© EC / OIE

FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS VETERINARIOS A TRAVÉS DEL PROCESO PVS DE LA OIE

SUPUESTO DE INVERSIÓN Y RECOMENDACIONES DE FINANCIACIÓN

MAYO 2018

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE SANIDAD ANIMAL
Proteger a los animales, preservar nuestro futuro

FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS VETERINARIOS A TRAVÉS DEL PROCESO PVS DE LA OIE

© OIE / I. Zezima

“Los Servicios Veterinarios nacionales preservan y desarrollan los recursos animales, reduciendo la pobreza y el hambre a nivel mundial por medio del mejoramiento del sustento rural y alimentando al mundo. Su impacto adicional en la seguridad sanitaria mundial abordando el “riesgo desde su origen” para las amenazas de pandemias emergentes, la resistencia a los agentes antimicrobianos y las crisis de seguridad sanitaria de los alimentos proporciona un mayor resguardo del planeta. Por estas razones convincentes, **apoyar al sector ganadero a través de la inversión en los Servicios Veterinarios nacionales**, basados en las normas internacionales y los principios de la “buena gobernanza”, **protege y favorece el desarrollo de todas las comunidades, tanto mundial como localmente.**”

Dra. Monique Eloit
Directora General,
Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE)

RESUMEN

Resumen ejecutivo PÁGINA 5

1 ¿Por qué invertir en los Servicios Veterinarios? PÁGINA 9

PILAR 1: Invertir en los Servicios Veterinarios es una obligación para alcanzar objetivos sanitarios cruciales

PILAR 2: Invertir en los Servicios Veterinarios trae como resultado un rendimiento positivo sobre la inversión

PILAR 3: Invertir en los Servicios Veterinarios genera muchos más beneficios sociales

2 ¿Cuáles son los problemas? PÁGINA 16

Monto muy bajo invertido en proporción a la necesidad

Cómo se efectúa la inversión en términos de eficiencia, potencial de rendimiento y sostenibilidad

3 ¿Qué queremos alcanzar? PÁGINA 18

4 ¿Por qué asociarse a la OIE? PÁGINA 19

5 Nuestra solución: el Proceso PVS de la OIE PÁGINA 19

La teoría de cambio del Proceso PVS

Opción 1: Orientación

Opción 2 : Evaluación

Opción 3 : Planificación

Opción 4 : Apoyo específico

6 El Proceso PVS: un medio para el desarrollo sostenible y la eficacia de la ayuda PÁGINA 39

7 ¿Cómo puede ayudar? PÁGINA 43

RESUMEN EJECUTIVO

Los animales, y los sistemas sanitarios que garantizan su protección, **juegan un papel fundamental** en la seguridad y la economía así como en el bienestar social de la humanidad. **En ese sentido, garantizar la sanidad animal y su prestación de servicio es un bien público mundial que requiere atención e inversión sostenible.**

La razón de fortalecer los sistemas sanitarios para combatir las amenazas emergentes nunca había sido más convincente, siendo la sanidad animal una plataforma clave. **Para la seguridad sanitaria mundial y nacional, la prevención es mejor que la cura, y los conocimientos y pruebas han demostrado que enfocarse en el "riesgo desde su origen" en las poblaciones animales es una estrategia vital** para resguardar al planeta de los riesgos provenientes de las zoonosis emergentes, las zoonosis desatendidas y la resistencia a los agentes antimicrobianos (RAM). Con relación a las enfermedades infecciosas emergentes, 75 % de aquellas que afectan a los humanos son de origen animal. Por lo tanto, no es sorprendente que las siete enfermedades prioritarias presentes en "Plan" 2018 de la Organización Mundial de la Salud (OMS) sean zoonóticas y deban ser prioritarias en el contexto de emergencia de salud pública debido a su potencial epidémico. Esto ha aumentado la sensibilización respecto de la oportunidad y necesidad crucial de un enfoque Una Sola Salud. Las zoonosis desatendidas, como la rabia y la tuberculosis bovina, también pueden manejarse de mejor manera desde su fuente animal. Todos los días, estas enfermedades tienen un impacto devastador en la salud humana y el bienestar a nivel mundial.

El *Estado de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Mundo 2017* registró un aumento de la cifra total de personas afectadas por hambre crónica desde 2014 y un aumento de la prevalencia mundial de la desnutrición desde 2016.

Los animales juegan un papel muy importante a la hora de garantizar la seguridad alimentaria a través de la producción de alimentos de origen animal (pescado, carne, leche y huevos). Estos alimentos no solo son ricos en proteínas y energía sino que también son fuente de micronutrientes esenciales. Las enfermedades que disminuyen la productividad animal están catalizando el hambre en los pobres.

El desarrollo agrícola es el principal fundamento para el crecimiento económico en los países con bajos ingresos, siendo la producción animal un componente significativo de sus economías agrícolas. Aproximadamente, 750 millones de ganaderos en el mundo viven con menos 2 dólares americanos diarios, resaltando el enorme potencial de las inversiones específicas para sacar a la población de la pobreza protegiendo sus fuentes de ingreso. La acuicultura mundial también está creciendo rápidamente. **Las enfermedades animales provocan impactos negativos significativos e impredecibles en el sustento de las comunidades que tienen acceso limitado a los servicios de sanidad animal.**

© OIE / P. Gautier

Más allá de generar ingresos, seguridad alimentaria y nutrientes, los animales son activos valiosos para las poblaciones rurales pobres y sirven de reserva de riqueza, aval para crédito y red de seguridad en momentos de crisis. El ganado consume residuos, produce estiércol para la fertilización de los suelos y genera fuerza de tiro para el arado y el transporte. Para millones de pequeños propietarios y pastores, la pérdida repentina de su ganado por causa de enfermedades es devastadora, una crisis que minimiza la resiliencia y obliga a tomar medidas desesperadas como el endeudamiento de alto riesgo, la migración urbana, la dislocación familiar y social. En los peores escenarios de mayor vulnerabilidad, tales choques pueden aumentar el reclutamiento a conflictos y al terrorismo, o el tráfico de humanos, y ambos fenómenos involucran potencialmente a niños.

La demanda mundial de alimentos de origen animal sigue creciendo y se espera que la demanda de carne casi se duplique nuevamente a 445 millones de toneladas para 2050. La acuicultura está reconocida como el sector de producción de alimento de origen animal con el crecimiento más rápido en el mundo, siendo casi el 50 % de los suministros mundiales de animales acuáticos para consumo humano derivado de la acuicultura. Con este crecimiento masivo vienen riesgos asociados a la salud animal, la sanidad animal y el medioambiente. Estos mercados en plena expansión son más exigentes en términos de inocuidad y calidad de los alimentos, así como el manejo de los riesgos de la propagación de enfermedades animales.

Servicios Veterinarios nacionales más fuertes y adaptados a los países en desarrollo hacen que los alimentos y el comercio sean más seguros y abren cadenas de valor crecientes a las poblaciones rurales pobres que son las que más ganan accediendo a sus prestaciones. Disponer de Servicios Veterinarios sólidos también procura un marco de seguridad que genera confianza para las inversiones del sector privado tanto para los productores individuales como las empresas a lo largo de la cadena de valor.

Consecuentemente, a nivel de mercados locales o de mayor alcance, invertir adecuadamente en los Servicios Veterinarios mejora las economías y el modo de vida.

Los Servicios Veterinarios se encuentran crónicamente infradotados en comparación con el resto de las medidas, lo que por consiguiente da como resultado la inadecuada inversión en la sanidad animal. **Recursos financieros bajos y Servicios Veterinarios mal organizados y con personal inadecuado trae como consecuencia altas pérdidas animales y epidemias descontroladas.** La propagación veloz de las enfermedades transfronterizas de mayor importancia como la Influenza Aviar Altamente Patógena (IAAP), la Fiebre Aftosa (FA), la Peste de Pequeños Rumiantes (PPR), la infección con el virus de la tilapia de lago y la infección con el síndrome de las manchas blancas en muchas partes de África, Europa, Asia, Oriente Medio y Suramérica, demuestra la carencia de los Servicios Veterinarios en suministrar métodos de control y tratamientos eficientes, en particular donde más se necesita, es decir en las comunidades más pobres y aisladas. Esto presenta un argumento sólido para la inversión nacional e internacional en el área de la sanidad animal, en particular en los Servicios Veterinarios que llevan a cabo esta función tan importante.

© OIE / G. Hobgood

La OIE es la única organización intergubernamental que trabaja en conjunto con sus socios para alcanzar un planeta más sano y seguro. Cuenta con una reputación técnica y de gobernanza muy alta, saca partido de los mejores expertos internacionales, y suministra una relación calidad-precio y eficiencia, sin burocracia. Los sistemas sanitarios son específicos en función del contexto sin una única solución acorde a todos. Sin embargo, la OIE ha generado un consenso internacional sobre los principios de buena gobernanza y la calidad de los Servicios Veterinarios, tal y como lo expresan sus normas internacionales reconocidas por la Organización Mundial del Comercio (OMC).

La OIE cuenta con un historial comprobado en materia de apoyo al fortalecimiento de los Servicios Veterinarios nacionales basado en estos principios y normas, desde la creación de su programa insignia, el Proceso PVS, hace 11 años. Para la fecha, más de 140 países se han beneficiado del proceso sostenible de evaluación y planificación de sistemas que facilita el Proceso PVS. A pesar del incontestable éxito del programa, la OIE mira hacia el futuro y busca expandir su apoyo a los países. Durante 2017, la OIE realizó un proceso consultativo completo para evolucionar y adaptar aún más el Proceso PVS a las necesidades de los Servicios Veterinarios nacionales y al contexto mundial en rápida evolución.

A través de inversiones inteligentes en las actividades de la OIE, estrechamente alineadas con los principios acordados sobre la eficacia de la ayuda, la comunidad mundial puede desarrollar de manera sostenible la capacidad de los Servicios Veterinarios nacionales para salvaguardar la salud y la seguridad alimentaria, mejorar las economías y las vidas de por lo menos 1.3 mil millones de personas cuyo modo de vida depende de la sanidad de los animales.

Este documento analiza el caso de los impactos y las inversiones necesarias para obtener Servicios Veterinarios más sólidos para un planeta más seguro, saludable y justo. Cubre cómo los gobiernos, socios financieros, sector privado, fundaciones, entre otros, pueden reunirse y trabajar, gracias a las iniciativas aprobadas y expandidas de la OIE, para financiar y generar cambios a gran escala en un periodo inicial de cinco años.

© OIE / E. Leon

APORTES CLAVE

Los Servicios Veterinarios son u**n bien público mundial** valioso y merecen inversiones sostenibles por parte de **toda la comunidad internacional.**

Los Servicios Veterinarios se encuentran crónicamente **infradotados** en comparación con el resto de las medidas.

Los Servicios Veterinarios brindan un **aporte vital a la seguridad sanitaria mundial en áreas como las zoonosis emergentes, la resistencia a los agentes antimicrobianos y la inocuidad de los alimentos,** abordando el "riesgo desde su origen" en la mayoría de las amenazas infecciosas de importancia, incluidas las pandemias.

La OIE es la única **organización intergubernamental con tributos clave** como socio en el fortalecimiento de los Servicios Veterinarios a nivel mundial, regional o nacional.

Los Servicios Veterinarios brindan un aporte vital a la **seguridad alimentaria, la nutrición, la disminución de la pobreza y la resiliencia**, dada la cantidad de comunidades rurales pobres que cuentan con los animales como subsistencia económica y fuente de alimento.

La OIE cuenta con un historial comprobado en materia de fortalecimiento de los Servicios Veterinarios, en particular en las últimas décadas gracias a su programa insignia, el **Proceso PVS de la OIE,** que está siendo expandido para el futuro.

El Proceso PVS se aleja de las respuestas a emergencias externas a corto plazo con un enfoque "vertical" que solo trata enfermedades específicas, y contribuye con el fortalecimiento mucho **más sostenible y a largo plazo de los sistemas "horizontales"**. El proceso busca el desarrollo de las capacidades y la buena gobernanza de los Servicios Veterinarios para mejorar la sanidad de los animales acuáticos y terrestres a través de un mejor cumplimiento con las normas de la OIE.

Siendo un socio importante de la OIE, con su mayor apoyo ayudará a la Organización y a sus Países Miembros a continuar expandiendo los grandes avances en materia de fortalecimiento de los Servicios Veterinarios como bien público mundial.

1.

¿POR QUÉ INVERTIR EN LOS SERVICIOS VETERINARIOS?

La sanidad animal no es solo un tema de prevención y control de enfermedades de los animales acuáticos y terrestres. Los animales con mala salud son improductivos, en términos de rendimiento por animal (bajos insumos – bajo rendimiento), y representan inversiones de capital a riesgo, reduciendo posibles ganancias privadas. **Las enfermedades animales no solo se propagan a los demás animales sino también a los humanos.**

Los Servicios Veterinarios tienen la responsabilidad de brindar y ofrecer servicios en materia de sanidad animal como la vigilancia y el control de las enfermedades en animales. **Para reconocer la sanidad animal como un bien público mundial, se debe poner mayor atención e inversión internacional en los Servicios Veterinarios..**

A continuación se presentan **los pilares** para desarrollar el supuesto de inversión en los Servicios Veterinarios:

PRIMERO, invertir en los Servicios Veterinarios es **una obligación para alcanzar** los objetivos sanitarios cruciales economizando dinero a través de la prevención y contención de las crisis sanitarias por medio del cumplimiento de las normas y regulaciones sanitarias adoptadas internacionalmente.

SEGUNDO, invertir en los Servicios Veterinarios trae como resultado un r**endimiento positivo sobre la inversión** cuando se dan respuestas colectivas para la reducción de la pobreza y el hambre, y la simplificación del comercio seguro.

TERCERO, invertir en los Servicios Veterinarios genera **muchos más beneficios sociales,** incluyendo oportunidades académicas y laborales para jóvenes, empoderamiento para las mujeres, suministro de servicios básicos y aumento de la resiliencia ante choques y amenazas.

BIENES PÚBLICOS MUNDIALES: DEFINICIÓN

Según Kaul et *al*.[1], los bienes públicos mundiales son aquellos que incluyen los conceptos de "no rivalidad" (el consumo de un "bien público mundial" por un grupo no reduce su disponibilidad para otros grupos) y de "no exclusión" (nadie puede ser excluido de sus beneficios). Los bienes públicos mundiales son, por consiguiente, mundiales si benefician a todos los países, a todas las poblaciones y generaciones.

Las acciones para preservar los bienes públicos mundiales pueden beneficiar a todos los países y a sus poblaciones, y dichos beneficios pueden ser inter-generacionales. por parte de un país puede afectar al resto de los países.

En el área de la sanidad animal, el control o la erradicación de una enfermedad de importancia mundial (como las enfermedades zoonóticas u otras enfermedades animales con impactos socioeconómicos graves), pueden beneficiar a todos los países y ninguno está excluido de los beneficios.

[1] Kaul I., Grunberg I., Stern M.A. (Eds). 1999. *Bienes públicos mundiales: la cooperación internacional en el siglo XXI.* Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Oxford University Press, 585 pp.

Estos pilares son de intrínseca importancia para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible acordada por la comunidad internacional en 2015. **Los Servicios Veterinarios juegan un papel significativo para alcanzar varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas incluyendo:**

ODS 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.

ODS 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.

ODS 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.

ODS 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

ODS 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

ODS 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, promover el acceso universal a la justicia y la construcción de instituciones responsables y eficaces a todos los niveles.

La justificación detallada de cada uno de estos tres pilares de inversión en los Servicios Veterinarios y sus relaciones con los ODS se describe a continuación:

PILAR 1: INVERTIR EN LOS SERVICIOS VETERINARIOS ES UNA OBLIGACIÓN PARA ALCANZAR OBJETIVOS SANITARIOS CRUCIALES

Prevenir y contener crisis sanitarias

Todos los días, los Servicios Veterinarios trabajan para prevenir, identificar y controlar la emergencia y propagación de las enfermedades de los animales terrestres y acuáticos, zoonosis incluidas.

Las enfermedades zoonóticas se transmiten de los animales a los humanos y viceversa. Los agentes infecciosos (parásitos, bacterias o virus) pueden propagarse en los humanos a través del contacto directo, minúsculas gotas del sistema respiratorio, vectores (por ejemplo insectos o garrapatas), alimentos, agua, o a través del medioambiente en general. 75 % de las enfermedades infecciosas emergentes más recientes que afectan a los humanos son de origen animal, y aproximadamente 60 % de todos los patógenos humanos son zoonóticos.[2]

En febrero 2018, la Organización Mundial de la Salud (OMS) emitió el proyecto "Listado" actualizado de las enfermedades prioritarias, tomando en cuenta su potencial para causar una emergencia en la salud pública. Las siete enfermedades presentes en la lista son zoonóticas y confirman que la amenaza de las enfermedades zoonóticas es real.[3] Esto se demuestra aún más con el reciente aumento de las zoonosis emergentes como el virus del Ébola, nuevos coronavirus (SARS y MERS), y las influenzas aviar y humana zoonóticas que dejaron impactos negativos significativos en la salud de las poblaciones a nivel mundial.

[2] Louise H. Taylor, Sophia M. Latham, Mark E. J. Woolhouse. 2001. Risk factors for human disease. Philosophical Transactions: Biological Sciences, Vol. 356, No. 1411, Population Biology of Emerging and Re-emerging Pathogens (Jul. 29, 2001), pp. 983-989 www.jstor.org/stable/3066689

[3] www.who.int/blueprint/priority-diseases/en/

Desde el plano económico, los argumentos para controlar las enfermedades zoonóticas son convincentes: de acuerdo con el Banco Mundial (2012)[4], las pérdidas económicas de los seis brotes más importantes de zoonosis altamente mortales[5] para el periodo 1997-2009 ascendieron a 80 mil millones de dólares. Si estos brotes se hubiesen prevenido, el beneficio de las pérdidas evitadas hubiese sido de 6.7 mil millones de dólares por año. Afortunadamente, ninguno de los brotes de estas seis enfermedades se convirtió en pandemia humana. Si hubiese sido el caso, las pérdidas económicas hubiesen sido exponencialmente mucho más altas y hubiesen estado acompañadas de enormes desordenes sociales y probablemente un número importante de muertes humanas.

Los Servicios Veterinarios deben tener la capacidad de prevenir, controlar y responder a los patógenos zoonóticos infecciosos emergentes de manera sostenible directamente de la fuente en sus animales portadores. De lo contrario, toda la comunidad mundial sería más vulnerable a las epidemias humanas y, en el peor de los casos, a las pandemias.

Cumplir con las normas y regulaciones sanitarias adoptadas internacionalmente

Los 181 Países Miembros de la OIE revisan regularmente y adoptan las normas internacionales de la OIE sobre medidas sanitarias tal y como se detalla en el *Código Sanitario para los Animales Terrestres* y el *Código Sanitario para los Animales Acuáticos* (*Códigos de la OIE*).

La Organización Mundial del Comercio (OMC) reconoce formalmente a la OIE como el organismo responsable de la elaboración de normas para facilitar el comercio seguro a nivel mundial de animales y productos animales. Estas normas son implementadas por los países importadores y exportadores por medio de protocolos de importación y certificación sanitaria con el objetivo de reducir la propagación mundial de los agentes patógenos en animales terrestres y acuáticos o sus productos derivados y, en el caso de zoonosis, su posible propagación en humanos.

Para operar bajo los postulados de la buena gobernanza, los Servicios Veterinarios deben tener la capacidad para plegarse al Capítulo 3 sobre "Calidad de los Servicios Veterinarios" y "Calidad de los servicios de sanidad de los animales acuáticos" de los *Códigos de la OIE*. Cumplir con las normas de estos Capítulos, establece las bases de sus capacidades para implementar el resto de las disposiciones técnicas de los Códigos de la OIE destinadas a reducir la propagación de enfermedades, incluyendo la detección precoz específica, la notificación y las medidas de control. Este cumplimiento es supervisado por la OIE, de manera voluntaria, por medio del Proceso PVS.

Los Servicios Veterinarios también cumplen un papel muy importante en el alcance de los objetivos del Reglamento Sanitario Internacional (RSI 2015). revisado. Con la entrada en vigor de estos reglamentos, todos los Estados Parte de la OMS deben evaluar la capacidad de sus sistemas nacionales y recursos para cumplir con un mínimo de capacidades esenciales nacionales para la seguridad sanitaria y desarrollar un plan de acción para garantizar que estas capacidades estén presentes y activas en todo el territorio.

[4] Banco Mundial. 2012. *People, pathogens and our planet: the economics of one health (English)*. Washington, DC: BBanco Mundial.
[5] Virus Nipah, Fiebre del Nilo occidental, SARS, Influenza Aviar Altamente Patógena, EEB, Fiebre el valle del Rift

Para ayudar a sus miembros en el cumplimiento de estas obligaciones, la OMS desarrolló el Marco de monitoreo y evaluación del RSI (MEE RSI).

Al igual que el Proceso PVS, el MEE RSI es un marco de evaluación y planificación basado en un marco de regulación internacional (RSI). Existen vínculos fuertes y crecientes entre el Proceso PVS y el MEE RSI, alineados con el enfoque Una Sola Salud y bajo la Colaboración Tripartita (OMS-OIE-FAO).

Además de sus aportes en ciertas áreas técnicas específicas del MEE RSI (enfermedades zoonóticas, inocuidad de los alimentos, resistencia a los agentes antimicrobianos), los Servicios Veterinarios también contribuyen con áreas transversales y horizontales de los sistemas de seguridad sanitaria como medidas fronterizas y capacidades de laboratorio.

Por lo tanto, **la colaboración y coordinación intersectorial eficaz es primordial para cumplir con las capacidades esenciales nacionales para prevenir, supervisar y responder.** En ese sentido, los Servicios Veterinarios deben ser considerados de la misma manera al momento de invertir en el fortalecimiento

PILAR 2: INVERTIR EN LOS SERVICIOS VETERINARIOS TRAE COMO RESULTADO UN RENDIMIENTO POSITIVO SOBRE LA INVERSIÓN

Erradicar la pobreza y el hambre

El Banco Mundial define la pobreza como un fenómeno multidimensional reflejado en la carencia acentuada de bienestar. La dimensión de ingreso de la pobreza es lo más importante aunque la pobreza también está asociada a la mala nutrición, las barreras para acceder a la vivienda, la educación y asistencia médica, que pueden afectar a individuos o grupos. La tasa más alta de pobreza fue registrada en África Subsahariana, seguida de Asia meridional y oriental, con focos de pobreza en otras regiones del mundo: Latino América y el Caribe, Oriente Medio, África del Norte, Europa del Este y Asia central.[6] **80 % de los pobres más pobres viven en zonas rurales y crían animales o quieren criar animales.**

Los animales sanos pueden venderse en momentos de crisis, sirven de seguro del hogar, proporcionan tracción animal y fertilizante, y recompensan a sus dueños con una amplia gama de productos (desde leche, carne y huevos hasta cueros y pieles). También generan ingresos esenciales. En Nigeria, el presupuesto de los productores más pobres que crían aves deriva en 80 % del ingreso en efectivo de la venta de los frutos de su producción (leche y gallinas).[7] Respecto a los animales acuáticos, en un reciente proyecto de investigación basado en 11 países[8], los datos a nivel de presupuesto sugieren que los niveles de ingreso per cápita de los acuicultores y trabajadores es igual o mayor que el ingreso promedio per cápita que el 40 % inferior de la población en el mismo país, y puede igualar o exceder el promedio de ingreso nacional[9].

Las enfermedades animales representan una carga significativa en la generación de ingresos para los pobres considerando que 18 % del ganado muere por enfermedades en entornos de bajos recursos.[10] Acceder a la asistencia de los Servicios Veterinarios es fundamental. La pobreza es la principal responsable de los problemas de seguridad alimentaria crónica a largo plazo. El Estado de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Mundo 2017 registró un aumento de la cifra total de personas afectadas por hambre crónica desde 2014 y un aumento de la prevalencia mundial de desnutrición desde 2016.[11]

[6] https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/25078/9781464809583.pdf
[7] http://cgspace.cgiar.org/bitstream/handle/10568/333/dp28.pdf?sequence=2&risAllowed=y
[8] Bangladesh, Brasil, Chile, China, India, Filipinas, Kenia, Nicaragua, Uganda, Vietnam, Zambia.
[9] www.afspan.eu/modules/cms/start.php?start_id=7/
[10] Pradère J.P. 2014. Improving animal health and livestock productivity to reduce poverty. OIE Scientific and Technical Review 31: 145-188.
[11] www.fao.org/3/a-I7695e.pdf

Los animales sanos pueden contribuir a disminuir la pobreza mejorando la seguridad alimentaria a largo plazo por medio del acceso a fuentes de alimento de origen animal (pescado, carne, leche y huevos). Estos alimentos no solo son ricos en proteínas y energía sino que también son fuentes principales de micronutrientes esenciales. Las investigaciones han demostrado que existen altas correlaciones estadísticas entre el consumo de alimentos de origen animal y el crecimiento sano, las funciones cognitivas y físicas, la fertilidad y la resistencia a las enfermedades[12].

La demanda mundial de alimentos de origen animal va en aumento, y las previsiones indican que la demanda de carne y leche en África solamente se verá triplicada para 2050, mientras que 400 millones de personas en África Subsahariana dependen mayoritariamente de la pesca para su consumo de proteína animal. Con este aumento masivo de producción y del comercio, vienen asociados riesgos para la salud humana, la sanidad animal y el medioambiente. Por consiguiente, estos mercados en expansión son más exigentes en términos de inocuidad y calidad de los alimentos, y en el manejo de los riesgos de propagación de enfermedades animales.

Los Servicios Veterinarios son garantes clave del desarrollo estable y sostenible de un sistema alimentario mundial seguro y justo, ya que mejora la sanidad animal y la salud pública veterinaria. Garantizan el marco técnico y normativo necesario para identificar y controlar los riesgos sanitarios y limitan su impacto en humanos y en todos los sectores de producción animal. **Animales sanos (y sus productos seguros), sustentados por Servicios Veterinarios sólidos pueden abrir un camino sostenible para salir de la pobreza aumentando la participación en los mercados, fortaleciendo la productividad de los pequeños productores y pastores, y mejorando la inocuidad de los alimentos y la seguridad alimentaria así como el bienestar general de las comunidades a nivel mundial.**

Facilitar y compartir los beneficios del comercio seguro

Los Servicios Veterinarios son los custodios de los problemas de la sanidad animal y la salud pública veterinaria a nivel nacional. **Son las bases para la certificación sanitaria de animales y los productos animales destinados al comercio,** a través de los cuales es fundamental establecer una relación de confianza fundada en la buena gobernanza, la transparencia y la difusión de la información. El sector privado, incluyendo a los ganaderos y la industria, juegan un papel muy importante en alianza con los Servicios Veterinarios, ya que suministran asistencia a los Servicios Veterinarios para cumplir su mandato en materia sanitaria.

Con la globalización se ha puesto mayor importancia en las medidas de sanidad animal que facilitan el comercio internacional y regional de animales y sus productos derivados, evitando al mismo tiempo impedimentos innecesarios para el comercio. Para armonizar las medidas sanitarias y fitosanitarias de manera general, el Acuerdo sobre la Aplicación de las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Acuerdo MSF[13]) incita a los miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC) a basar sus medidas sanitarias en las nomas internacionales, las directrices y recomendaciones, en caso de existir.

© OIE / J. Anguita

[12] http://jn.nutrition.org/content/

[13] www.fao.org/docrep/013/am307e/am307e00.pdf

Para la sanidad animal y la zoonosis, la OIE es reconocida como la organización de referencia para las medidas relativas al comercio internacional de animales y productos animales. **La implementación de las normas de la OIE por sus Países Miembros es la mejor manera de facilitar el comercio internacional seguro. Los Miembros de la OMC pueden introducir medidas sanitarias o fitosanitarias,** fundadas en las normas internacionales relevantes, directrices o recomendaciones únicamente, que brinden un nivel más alto de protección sanitaria que lo esperado. En este caso, el miembro deberá suministrar justificaciones científicas o defenderlas como consecuencia del nivel de protección sanitaria que un Miembro determine apropiado de conformidad con las disposiciones del Acuerdo MSF.

Los productos de los animales acuáticos provenientes de la pesca y la acuicultura son mercancías internacionales de gran valor de las cuales más de un tercio de la producción global se comercializa mundialmente. La producción de animales acuáticos representa 10 % del total mundial de las exportaciones agrícolas. El doble de alimentos marinos (pesca y acuicultura) se comercializa internacionalmente en comparación con los productos cárnicos de los animales terrestres (carne vacuna, aviar, ovina y porcina). Dado el aumento rápido y los riesgos asociados, las normas sanitarias de la OIE para los animales acuáticos para la seguridad sanitaria del comercio mundial son cada vez más importantes y relevantes para todas las regiones del mundo. **La buena implementación de las normas de la OIE contribuirá a garantizar un sector sostenible que pueda suministrar una fuente clave de proteína animal de alta calidad para nuestra población humana en crecimiento.**

Los análisis de los flujos regionales y mundiales del comercio de animales y productos derivados demuestran que las exportaciones pueden brindar una preciada fuente de ingresos a los países en desarrollo y sus productores rurales; sin embargo, debido a razones sanitarias, por lo general esta salida es difícil de alcanzar para ellos. **Acceder a los mercados con mejores precios solo será posible a través de inversiones adecuadas en los Servicios Sanitarios.**

Cumplir con las nomas de la OIE sobre el control eficaz de las enfermedades animales, entre otras, en estos países les permitirá, por lo tanto, acceder a mercados de mayor valor a los que actualmente están restringidos debido a que no pueden controlar o erradicar las más importantes de estas enfermedades.

PILAR 3: INVERTIR EN LOS SERVICIOS VETERINARIOS GENERA MUCHOS MÁS BENEFICIOS SOCIALES

Oportunidades educativas y generadoras de ingreso, empoderamiento de la mujer y aumento de la resiliencia a los choques y amenazas, incluyendo la solución de conflictos

Más allá de su participación directa en la producción de ingresos y como garante de la seguridad alimentaria, el ganado es un activo de gran valor que sirve como reserva de riqueza, aval para crédito y red de seguridad en momentos de crisis. El ganado también es central para los sistemas agrícolas mixtos: consume desechos, produce estiércol para la fertilización de los suelos y genera fuerza de tiro para el arado, la cosecha y el transporte. **El importante rol económico y social asignado a los animales y al sistema sanitario, que garantiza su protección, por lo general se subestima.**

© OIE / F. D'Alessio

La pérdida repentina del ganado por causa de enfermedad puede ser devastadora para las familias y las comunidades rurales, una crisis que minimiza la resiliencia y obliga a tomar medidas desesperadas como el endeudamiento de alto riesgo, la migración urbana, la dislocación familiar y social. En los peores escenarios de mayor vulnerabilidad, tales choques pueden aumentar el tráfico de humanos o reclutamiento a conflictos y al terrorismo, y ambos fenómenos involucran potencialmente a niños.

Brindar posibilidades de formación a los trabajadores de la comunidad dedicados a la sanidad animal para convertirse en paraprofesionales de veterinaria también puede traer beneficios directos a las economías locales. Por ejemplo, mejorar la mano de obra local a través de formaciones prácticas sobre campañas de vacunación o vigilancia directamente en el terreno destinadas a los pequeños productores y pastores también genera empleo a nivel local en las zonas rurales en las que de lo contrario las oportunidades laborales alternativas son limitadas. Los Gobiernos y los socios financieros pueden desempeñar un papel importante en esto, en especial brindando apoyo a los paraprofesionales de veterinaria para formarse y establecerse con el objetivo primordial de crear un modelo de pago por servicios prestados funcional y sostenible que integre eficazmente el suministro de bienes y servicios públicos y privados.

Esto puede contribuir a prevenir el declive rural y los riesgos asociados en zonas vulnerables de África, América, Asia, Europa, Eurasia y Oriente Medio.

Los argumentos económicos y morales para el empoderamiento de las mujeres en el sector agrícola en general, y en particular en programas de sanidad animal, es indiscutible. 60 a 80 % del total de los alimentos en los países en desarrollo son producidos por mujeres y se estima a 400 millones la cantidad de mujeres con bajos ingresos en zonas rurales (de 600 millones en total) dependiendo enormemente de la ganadería como fuente principal de ingreso, alimento y aporte a otras empresas agrícolas[14].

Identificar y respaldar las funciones de las mujeres como propietarias ganaderas, procesadoras y usuarias de productos ganaderos, y garantizar su acceso a las prestaciones veterinarias, son aspectos fundamentales de la promoción de la economía de la mujer y su empoderamiento social, y consecuentemente abre las puertas para permitir que una mujer del medio rural rompa con el ciclo de la pobreza.

CONCLUSIÓN

Servicios Veterinarios sólidos pueden prevenir y contener crisis sanitarias y salvar vidas, mientras aportan un rendimiento económico positivo, en particular en comunidades rurales, lo cual se ajusta a los ODS.
Sin embargo, para alcanzar estos beneficios, todos los países deben cumplir con sus obligaciones y contar con la capacidad de garantizar que sus Servicios Veterinarios operen bajo los postulados de la buena gobernanza asociados a las normas internacionales y las regulaciones.

[14] www.fao.org/docrep/013/am307e/am307e00.pdf

2.

¿CUÁLES SON LOS PROBLEMAS?

Existen dos problemas principales asociados a la capacidad, soporte y desempeño de los Servicios Veterinarios hoy en día:

- PRIMERO, ***nivel de inversión extremamente bajo*** en proporción a la necesidad;
- SEGUNDO, ***cómo*** esa inversión se efectúa y dirige en términos de eficiencia, potencial de rendimiento, titularidad nacional y sostenibilidad.

Monto muy bajo invertido en proporción a la necesidad

Existe una falta de inversión crítica en todo el sector agrícola, y más específicamente en la sanidad animal. A pesar de que más del **80 % de la población trabaja en agricultura en la mayoría de los países en desarrollo**, durante mucho tiempo el sector agrícola ha sido reconocido por descuidar el desarrollo de las inversiones públicas e internacionales comparado con sectores como la infraestructura.[15] La sanidad animal ha sido olvidada particularmente y esto puede verificarse cuando observamos los niveles de las inversiones gubernamentales y ayudas internacionales relativas a la contribución de la producción animal en el Producto Interno Bruto (PIB). Por ejemplo, la ganadería contribuye en 40 % al PIB agrícola en los países en desarrollo, solo 4.5 % de los fondos para el desarrollo de producciones ganaderas determinadas. A pesar de no ser reconocidas como un contribuyente de importancia al PBI en muchos países, la pesca y la producción acuícola contribuyen considerablemente a muchas economías nacionales en todo el mundo, siendo el sector pesquero y acuícola contribuyente en más de 10 % al PIB nacional en algunos de los países pesqueros en desarrollo de mayor importancia.

Todos los gobiernos, tanto de países en desarrollo como desarrollados, tienen el claro mandato de invertir en sanidad animal, y en particular controlar la propagación de las enfermedades de los animales acuáticos y terrestres. A pesar de esto, las dificultades de obtención de recursos adecuados para los Servicios Veterinarios siempre ha sido un problema para muchos de los países en desarrollo y en economías en transición. Recientemente, una serie de países desarrollados también han vivido estas dificultades ya sea a nivel nacional o como parte de la comunidad internacional de donantes, experimentando limitaciones económicas tras las recientes recesiones financieras.

© OIE / C. Daborn

Esta profunda necesidad de inversión en los Servicios Veterinarios tiene consecuencias aplastantes que se traducen en altas pérdidas por enfermedad animales y la propagación de las enfermedades zoonóticas con consecuencias devastadoras. Las pruebas de los reportes del Proceso PVS de la OIE han mostrado casos de la rápida supresión de una red pública de sanidad animal, con frecuencia en ausencia de operadores privados establecidos y sostenibles capaces de suministrar servicios o vinculados eficazmente con la red pública para notificar enfermedades.

[15] www.fao.org/nr/water/aquastat/sirte2008/NEPAD-CAADP%202003.pdf

Esto ha conllevado a la repentina suspensión de muchos de los servicios brindados a los productores proactivos, con serias consecuencias para el desempeño de la producción animal, la resiliencia y la propagación de enfermedades. La recurrencia y rápida propagación de las enfermedades transfronterizas y endémicas más importantes en muchas partes de África, Asia, Europa, Eurasia y Oriente Medio, evidencian la debilidad de los Servicios Veterinarios nacionales para suministrar métodos de control eficaces y mantenerse presentes donde más se requieren: comunidades pobres y de difícil acceso.

Con relación a la seguridad sanitaria mundial, escasos niveles de inversión también reducen las capacidades de los Servicios Veterinarios nacionales para contribuir eficazmente en el desafío de prevenir la propagación de las enfermedades zoonóticas y emergentes así como la resistencia a los agentes antimicrobianos (RAM) en todos los sectores. Los recientes episodios mundiales han señalado que no se está alcanzando un nivel de desempeño adecuado, y esto está provocando repercusiones nocivas y costosas en todo el mundo. Esto confirma la inmensa necesidad de abordar los temas sanitarios recentrándonos más en un enfoque sistémico que incluya la determinación de riesgos directamente desde su fuente. **El enfoque sistémico Una Sola Salud es más sostenible puesto que un sistema sólido puede ocuparse de cualquier amenaza.** Esto justifica aún más el aumento de los recursos destinados a los Servicios Veterinarios nacionales, y se refleja en el último Documento Estratégico Tripartito entre la OMS, le OIE y la FAO (2017)[16].

Cómo se efectúa la inversión en términos de eficiencia, potencial de rendimiento y sostenibilidad

Además de la falta de inversión crónica en sanidad animal y Servicios Veterinarios, la manera en la que las inversiones han sido efectuadas regularmente no ha sido del todo óptima.

Frente a tan bajos recursos, los gobiernos (así como los socios financieros) están bajo presión para garantizar que los servicios sean eficientes, de calidad garantizada, y que sus inversiones correspondan a las necesidades y demandas sociales, y al potencial de rendimiento de inversión. Para la fecha, han sido demasiados los fracasos en el respeto de los principios establecidos en materia de inversión específica y eficiencia de la ayuda para el "bien público", como para que un país desarrolle a nivel nacional y de manera robusta su propia priorización de recursos y actividades en base a la buena gobernanza y la ciencia.

Dado que las enfermedades transfronterizas se propagan, más que de producción animal, se trata de un asunto de sanidad animal que claramente es el elemento del "bien público" que merece una inversión sostenible a nivel nacional, regional y mundial. En medio de todo esto se encuentra la sólida plataforma brindada por los Servicios Veterinarios nacionales bien gobernados y funcionales, de la granja al tenedor. Todos los gobiernos tienen el claro mandato de invertir en sanidad animal, y en particular controlar la propagación de las enfermedades a nivel nacional e internacional. En cambio, los aportes de la producción animal (por ejemplo nutrición, reproducción y cría) son más bienes privados con beneficios comerciales directos para los productores y las empresas.

© OIE / Y. Dagvadorj

[16] http://www.who.int/zoonoses/concept-note/en/

Servicios Veterinarios nacionales sólidos brindan un marco del sector público estable que aumenta la seguridad, minimiza los riesgos, y genera confianza para las inversiones del sector privado y el desarrollo de la nutrición, reproducción e infraestructura de la ganadería, tanto para los productores individuales o empresas como para las partes interesadas. La necesidad de la inversión pública en la sanidad animal es particularmente clara y brinda confianza a la inversión privada que busca comercializar ganado y productos derivados internacionalmente o productos derivados. Muchas de las inversiones (por lo general de gran escala) para producir y/o comercializar animales y productos derivados que estuvieron en curso en países en desarrollo se vieron obstaculizadas por falta de confianza en los Servicios Veterinarios nacionales y su capacidad para suministrar los certificados sanitarios gubernamentales necesarios (y demás garantías sanitarias) para sostener y respaldar los mercados de exportación.

La siguiente sección demostrará **cómo los gobiernos y los socios financieros pueden trabajar en conjunto con la OIE para fortalecer los Servicios Veterinarios.**

© OIE / V. Bellemain

3.
¿QUÉ QUEREMOS ALCANZAR?

La misión de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) es mejorar la sanidad y el bienestar animal en el mundo. Los Servicios Veterinarios nacionales fundan las bases de la capacidad mundial para lograr esta misión. Reconociendo esto, la OIE ha desarrollado normas internacionales tanto para la calidad de las prestaciones de los Servicios Veterinarios como para la gestión técnica de la sanidad animal y la salud pública veterinaria.

Para cumplir con estas normas, los Servicios Veterinarios nacionales deben estar financiados de forma sostenible, disponibles universalmente y dotados eficientemente sin desperdicios o duplicación, y de manera tal que se basen en la ciencia, sean transparentes, consultivos y libres de corrupción. Los mismos deberán estar respaldados por regulaciones integrales y claras, así como por un marco político correctamente implementado.

Con fundamento en estos principios y normas, la OIE ha desarrollado el **Proceso PVS, una serie de herramientas y metodologías certificadas para evaluar, planificar y suministrar costos estimados para el mejoramiento de los Servicios Veterinarios nacionales.**

Hacer inversiones inteligentes vinculadas con los principios de eficiencia de la ayuda, la comunidad mundial tiene la posibilidad de mejorar de manera sostenible la capacidad de los Servicios Veterinarios para evaluar, planificar, asignar recursos y cumplir lo prometido, y luego periódicamente verificar el desempeño del sistema y la rendición de cuentas. De esa manera cuenta con la mano de obra, las estructuras gubernamentales y las capacidades para afrontar desafíos sanitarios mundiales actuales y futuros.

La OIE sigue comprometida en ayudar a sus Países Miembros y socios en este largo y ambicioso, pero necesario, esfuerzo.

4.

¿POR QUÉ ASOCIARSE A LA OIE?

Trabajar en busca de un mundo más sano y seguro con la OIE como única organización intergubernamental es beneficioso e interesante para los países así como para los socios financieros por las siguientes razones:

• **La sólida reputación técnica y de gobernanza de la OIE en materia de sanidad animal y su función como organización oficial para la elaboración de normas para el comercio seguro de animales y productos animales bajo el Acuerdo MSF de la OMC,** brinda excelentes niveles de interés y compromiso a los gobiernos nacionales.

• **Trabajar con la OIE ofrece una buena relación calidad-precio,** en particular para los donantes, gracias a la firme reputación adquirida por su excelente gestión financiera incluyendo las disciplinas presupuestarias y la entrega a tiempo de reportes con resultados.

• Además de su altísima reputación en lo referente a la gobernanza, los países y socios financieros aprecian trabajar con la OIE gracias a que e**s una organización puntual y eficiente**. La corta pero eficiente cadena de mando de la OIE implica que las decisiones y políticas pueden tomarse e implementarse rápidamente, y ajustarse adecuadamente de ser necesario.

• La OIE tiene la capacidad de sacar partido a los **mejores expertos internacionales del mundo entero** gracias a una fuerte reputación en materia de gobernanza y excelencia científica, brindándoles igualmente la oportunidad de influir en las direcciones de la sanidad animal mundial de conformidad con el Sexto Plan Estratégico de la OIE (2016 – 2020).

La OIE cuenta con un historial ratificado en el apoyo a los Países para fortalecer sus Servicios Veterinarios por medio de su programa insignia el Proceso PVS.

5.

NUESTRA SOLUCIÓN: EL PROCESO PVS DE LA OIE

El Proceso de Prestaciones de los Servicios Veterinarios (PVS) de la OIE, es la plataforma insignia de la OIE destinada al fortalecimiento de capacidades para el mejoramiento sostenible de los Servicios Veterinarios nacionales. El Proceso PVS ha demostrado indiscutiblemente ser un éxito a lo largo de la última década y las cifras lo atestiguan, con 140 países comprometidos activamente. La consulta y el análisis de la OIE incluyendo estudios de caso nacionales, han identificado ciertas características esenciales clave para el éxito del Proceso PVS. Estos atributos han hecho único el Proceso PVS en su capacidad para lograr buenos niveles de compromiso y apoyo tanto de los países como de los socios/donantes como trampolín clave para el cambio real. Estas características exclusivas incluyen:

"BASADO EN LAS NORMAS INTERNACIONALES": El Proceso PVS se basa en las normas internacionales de la OIE destinadas tanto a la gobernanza como a los aspectos técnicos. Esto representa la plataforma ideal sobre las que un marco y herramientas de evaluación y planificación pueden construirse.

"UN ENFOQUE SISTÉMICO SOSTENIBLE": el Proceso PVS es un enfoque sistémico general y adecuado que fomenta la sostenibilidad y cubre todas las amenazas. Otro testimonio de su éxito ha sido el desarrollo de otros programas similares que retoman el exitoso modelo del Proceso PVS, en particular en lo referente a la evaluación de los sistemas por parte de las organizaciones internacionales aliadas en sectores relacionados con la seguridad sanitaria, la inocuidad de los alimentos y la salud de las plantas.

"AYUDAR A LOS PAÍSES A AYUDARSE A SÍ MISMOS": el Proceso PVS ha demostrado ser valioso para propugnar recursos y sus reportes son herramientas de gran utilidad para los Servicios Veterinarios al momento de abogar por el aumento de los recursos ante los Ministerios relevantes. Por otra parte, los países también utilizan sus reportes del Proceso PVS para abogar la movilización de recursos ante los socios externos y financieros.

"EL PAÍS CONDUCE": el Proceso PVS es un proceso voluntario conducido por el país enfocado principalmente en los sistemas internos y los recursos nacionales destinados a optimizar la sostenibilidad. El compromiso en el proceso y el uso de los reportes depende únicamente del país lo que se refleja a través de la necesidad de este de efectuar una solicitud oficial de misión así como en las disposiciones de confidencialidad sobre el reporte final. Además, visto que el país es el conductor a lo largo de las misiones del Proceso PVS, este establece por sí solo sus prioridades basadas en sus necesidades.

"LARGO PLAZO": el Proceso PVS tiene un enfoque estratégico a largo plazo (5-10 años) e ínsita a los países a planificarse con una perspectiva más sostenible y a largo plazo, más allá de ciclos presupuestarios anuales o ciclos electorales de corto plazo. A través de su mecanismo de evaluación y monitoreo, brinda la oportunidad no solo de planificar para el futuro sino también para examinar las lecciones aprendidas y logros para estructurar mejor las intervenciones futuras.

"LA OPINIÓN DE TERCEROS": un proceso independiente y externo para evaluar a los Servicios Veterinarios aporta visiones nuevas al personal que siempre ha trabajado en lo mismo o hecho las cosas de la manera "correcta" de siempre. Las deficiencias solo pueden verse a través de opiniones nuevas y de terceros en base a un análisis comparativo con las normas de la OIE.

"MÉTODOS QUE FUNCIONAN": el Proceso PVS utiliza herramientas y métodos eficaces y eficientes que han sido mejorados a lo largo de más de una década.

"NO ES UNA AUDITORÍA": el Proceso PVS es participativo, colaborativo y de apoyo, más que normativo o de riesgo para los países. Como tal, se percibe y vive distinto que una auditoría de un socio comercial, por ejemplo.

La teoría de cambio del Proceso PVS

La teoría de cambio del Proceso PVS de la OIE contiene tres elementos clave para alcanzar el objetivo de contar con Servicios Veterinarios más fuertes en el mundo:

1. **"COHERENCIA MUNDIAL"**: el Proceso PVS se basa en normas internacionales y una metodología mundial coherente. Aplicar el Proceso PVS permite a los países implementar un enfoque normalizado y establecer parámetros para ofrecer Servicios Veterinarios de calidad. De este modo, a nivel mundial, este enfoque coherente en todos los sistemas nacionales proporciona un marco mundial para dirigir el mejoramiento de los Servicios Veterinarios, lo que es fundamental dado que son bienes públicos mundiales debido a su rol primordial en la prevención y el control de la propagación de las enfermedades transfronterizas y que todos los Servicios Veterinarios de los países deben desempeñarse de manera coherente con las normas de la OIE (puesto que el sistema mundial es tan fuerte como su eslabón más débil).

2. "PROPIEDAD NACIONAL Y PRIORIDAD AL DESARROLLO DE SISTEMAS": el Proceso PVS empodera a los Servicios Veterinarios nacionales proporcionándoles entendimiento exhaustivo de sus fortalezas y debilidades por medio del uso de una metodología general coherente que brinda una perspectiva externa útil que puede develar deficiencias y oportunidades para la innovación. Esto permite a los países apropiarse y establecer prioridades respecto de las mejoras para sus sistemas de sanidad animal. Esto es de particular importancia en entornos de recursos limitados y puede brindar oportunidades que estimulen las inversiones para que cumplan plenamente con las normas internacionales sobre la calidad de los Servicios Veterinarios.

3. "MOVILIZACIÓN DE RECURSOS Y ESTIMULACIÓN DE ACCIONES": utilizando los resultados del Proceso PVS, los Servicios Veterinarios nacionales pueden movilizar los recursos y estimular las acciones necesarias para fortalecer sus sistemas nacionales de sanidad animal. Fomentar la implementación del Proceso PVS constituye una inversión inicial modesta tomando en cuenta los múltiples resultados generados a nivel nacional. Entre otras cosas, los países se benefician de orientaciones claras en aquellas áreas en las que pueden hacer inversiones estratégicas y sostenibles para aumentar el impacto y avanzar aún más hacia el cumplimiento de las normas de la OIE sobre calidad de los Servicios Veterinarios. Los socios financieros también utilizan el Proceso PVS para garantizar que las inversiones concuerden con las prioridades nacionales y las normas internacionales.

Todos estos elementos de la "Teoría de cambio" del Proceso PVS pueden demostrarse a nivel nacional y mundial. Cabe destacar que el "nivel de cambio" varía significativamente entre los países y está sujeto al compromiso nacional y la inversión en el Proceso PVS.

© OIE / S. J. Emami

Con esto en mente, en 2017, año que marca los diez años del Proceso PVS, la OIE convocó un Foro de reflexión del Proceso PVS de la OIE para confirmar su éxito, hacer un balance de las lecciones aprendidas y establecer los objetivos para el futuro. **El Foro afirmó las necesidades del Proceso PVS y las actividades existentes e identificó nuevas actividades para garantizar que todos los países están comprometidos continuamente con este proceso y se benefician equitativamente de sus resultados.**

CAJA DE HERRAMIENTAS DEL PROCESO PVS

De naturaleza cíclica, el Proceso PVS suministra un mecanismo robusto para el mejoramiento continuo de los Servicios Veterinarios nacionales.

Además del Foro de reflexión y en consulta con diversas partes interesadas, la OIE ha expandido aún más el Proceso PVS para fortalecer su sistema de medición y evaluación, y garantizar el compromiso continuo de los países.

El gráfico a continuación presenta las cuatro opciones principales de la caja de herramientas del Proceso PVS y las oportunidades de compromiso para los países. Nuevas opciones del Proceso PVS han sido diseñadas para propulsar el impacto positivo y los cambios en los países.

A pesar de que estos elementos (Formación PVS, Autoevaluación PVS, Contenido específico PVS, Apoyo a la planificación estratégica PVS y Talleres nacionales de conexión PVS/RSI), son relativamente nuevos como elementos formales del Proceso PVS, han sido puestos a prueba y dirigidos por la OIE a lo largo de muchos años.

Los diferentes pasos del Proceso PVS se categorizan por opción y letra para facilitar su referencia en este diagrama como componentes del proceso cíclico y con opciones del Proceso PVS.

OPCIÓN 1: ORIENTACIÓN

El análisis detallado tanto de los logros del Proceso PVS como de las lecciones aprendidas a nivel nacional a lo largo de la década pasada reveló que el nivel de entendimiento nacional y de compromiso fue la clave para lograr el éxito. El compromiso conlleva a una mejor preparación y realización de misiones, mejora la calidad de los reportes, y mucho más importante, a un mejor uso de los reportes para obtener fondos y generar cambios para fortalecer los Servicios Veterinarios.

Ofreciendo formaciones PVS y talleres de planificación subregionales[17], la OIE demostró que se mejora la titularidad y el compromiso en el PVS (incluyendo a través de las autoevaluaciones PVS) y que los resultados en los países son mucho más sólidos.

A Talleres de capacitación y orientación sobre el Proceso PVS

La OIE cuenta con una experiencia sólida cuando se trata de suministrar formaciones de orientación sobre el Proceso PVS a los países en todo el mundo tanto a niveles nacionales como subregionales. El formato de formación completamente interactivo de tres o cuatro días incluye aspectos teóricos, prácticos y de planificación. El propósito de estas formaciones y los beneficios que procura a los países son múltiples:

• **La formación PVS desmitifica el Proceso PVS** mejorando el entendimiento y la titularidad no solo de los procesos PVS y sus resultados sino también de sus propios Servicios Veterinarios, sus componentes y su funcionamiento colectivo.

• **La formación PVS potencia la autoevaluación PVS** en los países como oportunidad para la supervisión nacional continua y profunda del desempeño de sus Servicios Veterinarios, incluso a nivel descentralizado.

© OIE / N. Barišić

• **La formación PVS permitirá identificar personas expertas y comprometidas con el PVS,** en el país que pueden organizar y brindar mejor asistencia para las misiones PVS afín de realzar su calidad, pero aún más importante, dar un mejor seguimiento y repuesta a los resultados y recomendaciones del reporte del Proceso PVS.

• **La formación PVS a nivel subregional creará una red de especialistas PVS entre los países vecinos.** Una red de personal formado con experiencia como anfitriones de misiones PVS en sus propios países y como observadores de misiones PVS en países vecinos, será una fuente valiosa y colectiva para generar enfoques y planes subregionales destinados a desarrollar las capacidades de los Servicios Veterinarios y luchar contra las enfermedades transfronterizas no solo a nivel subregional sino también nacional. Esto también abre oportunidades a los proyectos específicos basados en análisis y planificación PVS propios de la región o la subregión.

A pesar de que la mayoría del personal formado en materia del Proceso PVS vendrá principalmente de los Servicios Veterinarios nacionales y actuará como el beneficiario clave, se prevé que una selección de socios técnicos y financieros de la OIE también sea invitada a los talleres para expandir sus conocimientos y uso del Proceso PVS y sus resultados, incluyendo a nivel subregional.

[17] La OIE define 5 regiones a nivel mundial: África, Américas, Asia, Extremo Oriente y Oceanía, Europa y Oriente Medio. Una subregión es un subconjunto de países de una región en particular. Por ejemplo, América Central es una subregión dentro de las Américas, y el Sudeste asiático es una subregión de Asia, Extremo Oriente y Oceanía.

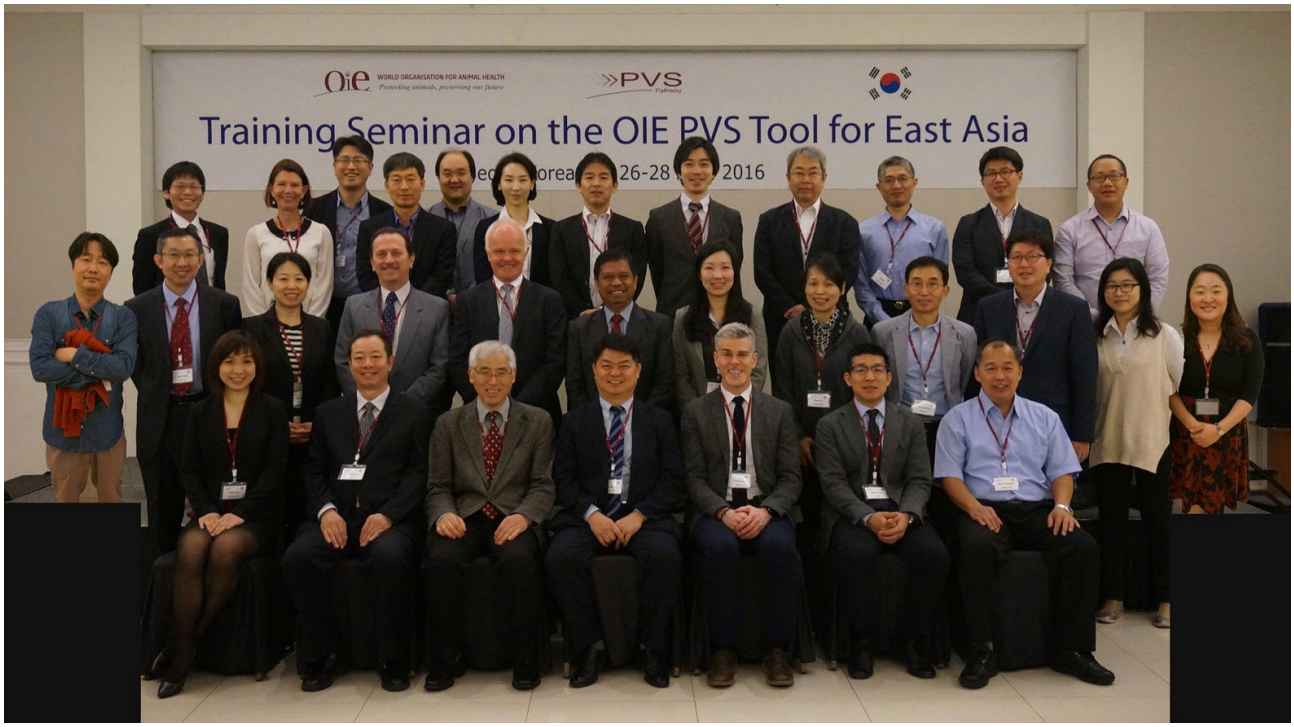
B Talleres sobre las lecciones aprendidas del Proceso PVS

Después de una primera fase de formación PVS, seguido de misiones PVS y ayuda específica a lo largo de algunos años, se celebrará un Taller sobre seguimiento y lecciones aprendidas del Proceso PVS a nivel regional para dirigir la atención hacia los aprendizajes, el análisis de reportes y la planificación subregional, en conjunto con la Comunidad Económica Regional pertinente (CER) y/o socio(s) financiero(s) de la OIE.

En 2015 se llevó a cabo exitosamente un Taller sobre seguimiento y lecciones aprendidas del Proceso PVS en los países del Sudeste asiático. Además de los análisis retrospectivos, el Taller también proporciona la oportunidad para proponer otras formaciones PVS y remitir planes de compromisos continuos.

El Taller también comprenderá un paso importante para proponer supervisión y evaluación estructurada y participativa del Proceso PVS, y evaluar el impacto en los países. La información que emane del Taller brindará detalles sobre el desarrollo de nuevas actividades del Proceso PVS adaptadas a las necesidades del país.

La implementación del Proceso PVS ejecutada en más de 140 países ha claramente identificado que los Servicios Veterinarios nacionales carecen por lo general de liderazgo, capacidades de gestión y experiencia lo que representa un gran obstáculo para el fortalecimiento de los Servicios Veterinarios en la mayoría de los países. La OIE puede incorporar formaciones en materia de liderazgo, gestión y panificación estratégica, en particular en el marco del uso de los resultados PVS, como parte de sus talleres Subregionales.



© OIE / J. Weaver

OPCIÓN 2: EVALUACIÓN

Las misiones de Evaluación PVS y de PVS de Seguimiento son el componente fundamental del Proceso PVS desde su creación, y así lo seguirán siendo. Suministran una evaluación minuciosa del actual desempeño de los Servicios Veterinarios nacionales y la capacidad de proponer supervisión del desempeño a lo largo del tiempo a través del uso de métodos coherentes.

Como reflejo de su gran éxito, muchas de las organizaciones afines de la OIE han adoptado herramientas de evaluación basadas en el mismo sistema utilizando métodos similares en sus áreas (por ejemplo la OMS, el Codex Alimentarius, el Convenio Internacional de Protección Fitosanitaria, entre otras).

A Misión de Evaluación PVS (inicial)

Las evaluaciones PVS comprenden una misión de 2 a 6 semanas que proporcionan una evaluación exhaustiva y cualitativa del desempeño de los Servicios Veterinarios de un país y su cumplimiento con las normas internacionales de la OIE. Es una evaluación externa realizada por un grupo de expertos de la OIE calificados que recopilan y analizan información de referencia y pruebas obtenidas durante la misión, incluyendo un componente de terreno completo. Para la misión se utiliza la Herramienta PVS de la OIE[18] aprobada, en la que se evalúan sistemáticamente 47 Competencias Críticas a través del análisis de documentos, entrevistas y observaciones físicas respecto de cinco niveles de progresión, cada una con descripciones detalladas o indicadores para guiar el proceso de manera transparente.

El resultado final es un reporte de evaluación completo que brinda un resumen global de las condiciones de los Servicios Veterinarios, evalúa su desempeño e identifica las fortalezas y debilidades, en base a las normas internacionales de la OIE.
Esto fija una base sólida tanto para la planificación y la rutina de monitoreo actual, como para el seguimiento del nivel general de desempeño de los Servicios Veterinarios.

Más que un instrumento de diagnóstico, la misión de Evaluación PVS promueve la cultura de la auto-sensibilización y mejoramiento continuo, y tiene gran potencial para impulsar Servicios Veterinarios nacionales más fuertes dependiendo del nivel de interés, prioridades y compromiso de los Servicios Veterinarios y las partes interesadas.

La continuidad del proceso solicita una verdadera alianza entre el sector público y privado, tal y como lo refleja la metodología de Evaluación PVS. A pesar de que el liderazgo del sector público es fundamental y es factor determinante del éxito, también es importante colaborar con el sector privado a manera de Alianza Público Privada (APP). Los reportes del Proceso PVS y una reciente encuesta de la OIE, enviada a todos los Delegados de la OIE así como a los socios privados en 2017, presentó muchos ejemplos en los que las APP fortalecieron con éxito los Servicios Veterinarios, dando respuesta también a los intereses privados, en forma de contribución positiva para una mejor sanidad animal. Existe un gran interés en profundizar estas colaboraciones positivas y sostenibles entre los dos sectores.

[18] www.oie.int/pvstool

Los cuadros muestran dos casos de estudio nacionales exitosos (Tailandia y Etiopía) sobre el uso de los reportes de la Evaluación PVS: ambos financiados por los gobiernos nacionales.

CASO DE ESTUDIO TAILANDIA

ENFOQUE PROACTIVO DEL COMPROMISO PVS PARA OPTIMIZAR LOS BENEFICIOS A TRAVÉS DE LA DOTACIÓN INTERNA DE RECURSOS

Evaluación PVS en 2012

Análisis de Brechas PVS en 2014

La promoción de alto nivel utilizando el PVS dio como resultado un aumento de 13 % del presupuesto 2012-13 del Departamento de Desarrollo Pecuario (DDP) de Tailandia

Conclusiones del reporte PVS y respuesta de Tailandia:

• **Falta de veterinarios de terreno:** Durante 2013-15, se contrataron 280 veterinarios para cubrir distritos, incluyendo el establecimiento de 35 unidades de inocuidad de productos lácteos e implementación de un plan de 10 años para contratar 1000 veterinarios nuevos.

• **Falta de normativa para el control de medicamentos**: Al seno del DDP, se creó una nueva División para la inocuidad de los alimentos y el Control de los medicamentos de uso veterinario.

• **Deficiencias en la inocuidad de los alimentos a nivel nacional**: Se desarrolló un sistema de Buenas Prácticas de Fabricación para apoyar a los mataderos más pequeños y transformadores lácteos.

• **Deficiencias en el bienestar animal a nivel nacional**: En diciembre de 2014 se promulgó una nueva ley sobre Prevención de la crueldad y gestión del bienestar animal.

CASO DE ESTUDIO ETIOPÍA

LA INTEGRACIÓN DEL PROCESO PVS EN EL PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL FOMENTÓ RECURSOS INTERNOS Y CAMBIOS

Evaluación PVS en 2011

Análisis de Brechas PVS en 2012

En base a los resultados del Proceso PVS, en 2013, Etiopía desarrolló una Estrategia para los Servicios Veterinarios con 13 intervenciones principales y 5 subsidiarias que se iniciaron en 2014.

Logros principales en respuesta a los conclusiones del PVS:

• Sistema de información zoosanitaria en tiempo real por medio de teléfono móvil.

• Reporte nacional en papel > parcialmente por internet, ahora incluye mataderos, estaciones de cuarentena y datos de laboratorio.

• Sistema nacional de identificación y trazabilidad ganadera dirigidos en 2 lugares para 2 sistemas de producción

• La hoja de ruta de racionalización de los Servicios Veterinarios que identifica tres grupos de Servicios Veterinarios: bien privado, bien público y Alianza Pública Privada (APP) con recursos dirigidos según corresponda.

B Misión de Evaluación PVS de Seguimiento

Las misiones de Evaluación PVS de Seguimiento sirven como una herramienta de medición y evaluación para actualizar las apreciaciones y progresos realizados por el país, por medio del uso de métodos consistentes a lo largo del tiempo. Además de cruzar referencias con la Evaluación PVS inicial, tomar en cuenta los objetivos establecidos en el Análisis de Brechas PVS (Herramienta de costo PVS), así como otras actividades relacionadas con el Proceso PVS realizadas en el país, esta misión evalúa y supervisa los avances realizados (cambios en la legislación, capacidades técnicas, etc.) a través del uso de la Herramienta PVS de la OIE y sus niveles de progresión para medir directamente el cambio.

Las misiones de Evaluación PVS de Seguimiento archivan las mejoras y reconocen las acciones para mantener los niveles de desempeño existentes, constatando al mismo las deficiencias nuevas.
El resultado es un diagnóstico exhaustivo actualizado que sirve de guía y evalúa adecuadamente las iniciativas estratégicas de los Servicios Veterinarios públicos.

C Autoevaluación PVS

Las normas internacionales de la OIE sobre Calidad de los Servicios Veterinarios destacan la importancia de evaluar los Servicios Veterinarios. En este sentido, la Herramienta PVS de la OIE es de libre acceso para los Países Miembros de la OIE con fines de autoevaluación. Para apoyar esto, la OIE realiza formaciones PVS afín de ayudar a los países a llevar a cabo autoevaluaciones PVS a falta de misiones de la OIE o de asistencia para la redacción de reportes (por ejemplo: Brasil, Nueva Zelandia, China).

Más recientemente las Autoevaluaciones PVS han sido utilizadas para complementar la Evaluación PVS nacional a un nivel más detallado y descentralizado (por ejemplo: China, Australia, Indonesia).

La OIE incita a todos sus Países Miembros a servirse de la Herramienta PVS de la OIE para realizar Autoevaluaciones PVS de manera sistemática destinadas a supervisar y evaluar el desempeño de los Servicios Veterinarios a lo largo del tiempo, integrando ambos tanto en el medio como a manera de aportes en las misiones externas al Proceso PVS de la OIE.

CASO DE ESTUDIO BOLIVIA

Evaluación PVS en 2008
Análisis de Brechas PVS en 2011
Evaluación PVS de Seguimiento en 2014

- E**laboración de leyes nacionales:** Sistema nacional de sanidad animal y Plan estratégico involucrando gobiernos centrales y departamentales, y partes interesadas.

- La planificación estratégica institucional permitió **el aumento de las posiciones, la estabilidad laboral y la buena distribución del personal central y de campo de los Servicios Veterinarios.**

- **Desarrollo de planes estratégicos para el control de enfermedades.**

- Mejora de la comunicación con las partes interesadas en el sector privado incluyendo veterinarios del sector privado.

- Mejora de los Organismos Veterinario Estatutarios y la Educación Veterinaria.

- Desarrollo, mantenimiento y extensión de las zonas libres de FA y certificación OIE con **pruebas documentadas del aumento de las exportaciones de carne.**

D Evaluación PVS de los Servicios de sanidad de los animales acuáticos

La producción y el comercio de animales acuáticos y sus productos derivados es cada vez más importante y el sector acuícola experimenta un rápido crecimiento como respuesta a la fuerte y creciente demanda mundial de proteínas de alta calidad. En algunos países los Servicios Veterinarios son la autoridad competente para los servicios de sanidad de los animales acuáticos. Independientemente de si los veterinarios están involucrados en los servicios de sanidad de los animales acuáticos o no, es evidente que los principios generales de calidad deben ser similares a los aplicados a los Servicios Veterinarios. Por ejemplo, una legislación apropiada y buena gobernanza son necesarios para sustentar los servicios de sanidad de los animales acuáticos de conformidad con las exigencias de la OIE, incluso para la detección, notificación y control de enfermedades.

La aplicación de la Herramienta PVS para la evaluación de los servicios de sanidad de los animales acuáticos se inició en 2009 cuando la OIE efectuó una misión piloto en Vietnam. En función de esta misión y una serie de misiones subsecuentes, quedó claro que era necesaria una herramienta autónoma para la evaluación de los servicios de sanidad de los animales acuáticos debido a las diferencias entre el sector terrestre y acuático. **La OIE desarrolló la Herramienta OIE para la Evaluación de las Prestaciones de los Servicios Veterinarios y/o los Servicios de sanidad de los animales acuáticos (Herramienta PVS de la OIE: Animales acuáticos) que se basa en la Herramienta PVS de la OIE e incluye modificaciones de algunas Competencias Críticas y Niveles de Progresión lo que permite que la herramienta sea más apropiada para la evaluación de las prestaciones de los servicios de sanidad de los animales acuáticos.**

Para la fecha, se han realizado en 10 países misiones de Evaluación PVS (animales acuáticos), se realizó una misión piloto de Análisis de Brechas PVS (animales acuáticos) y una misión de Evaluación PVS de Seguimiento (animales acuáticos).

Los comentarios sobre el valor y la utilidad de las misiones han sido excelentes, a pesar de su etapa de madurez poco avanzada. Otros siete países han expresado su interés en realizar una Evaluación PVS (animales acuáticos) lo que demuestra la aceptación de los países y la creciente importancia del sector acuícola para las economías nacionales.

© OIE / A. Afonso

E Evaluación PVS con contenidos específicos

La opción de integrar contenido específica sobre enfermedades de prioridad y procupaciones mundiales, como la PPR y las RAM, en las misiones de Evaluación PVS y la Evaluación PVS de Seguimiento, se ha estado ofreciendo a los Países Miembros de la OIE. Esto beneficia a los Países Miembros por medio del suministro de guías prácticas sobre vinculación de Servicios Veterinarios más sólidos aplicadas a la sanidad animal práctica y prioritaria real o a problemas sobre Una Sola Salud que afronte el país.

Estas misiones también **destacan las obligaciones nacionales y promueven la solidaridad regional y mundial al momento de abordar prioridades sanitarias y de desarrollo.** En todo caso, los elementos de contenido específico se ajustan en su totalidad a la Herramienta PVS de la OIE como un enfoque de sistema general y son adicionales al programa.

OPCIÓN 3: PLANIFICACIÓN

A Análisis de Brechas PVS

El Análisis de Brechas PVS (que incorpora la Herramienta de costo PVS) es un ejercicio estructurado meticulosamente con los Servicios Veterinarios nacionales para determinar los objetivos prioritarios, las estrategias, actividades e inversiones necesarias para mejorar los Servicios Veterinarios. Durante la misión, los Servicios Veterinarios del país con ayuda de un equipo de expertos certificados de la OIE, y a través del uso de la información de la Evaluación PVS como base, dan prioridad a sus propios resultados, y desarrollan acciones estratégicas y presupuestadas para mejorar su desempeño y logar estos objetivos nacionales.

El resultado final identifica los objetivos y prioridades de los Servicios Veterinarios en términos de conformidad con las normas de calidad de la OIE así como las actividades y su costo estimado para alcanzar el nivel de conformidad deseado en un periodo de cinco años. En el reporte, este costo se ilustra a través de un presupuesto anual indicativo y un presupuesto para inversiones excepcionales realizadas durante la misión, consolidadas igualmente en un presupuesto provisional de cinco años para los Servicios Veterinarios públicos.

El Análisis de Brechas PVS puede utilizarse para identificar las prioridades y presentar justificativos al momento de solicitar apoyo financiero nacional y/o internacional (créditos y/o subvenciones de los donantes). De igual modo, los reportes de Análisis de Brechas PVS son de gran utilidad para los bancos de desarrollo internacionales o donantes para orientar sus inversiones en los Servicios Veterinarios a nivel nacional, regional o mundial.

B Integración del Proceso PVS con Ciclos de planificación estratégicos

El uso más eficiente y sostenible del Proceso PVS para los países se obtiene de la internalización apropiada de los resultados y las recomendaciones dentro del gobierno como tal. Para lograr esto, un taller de planificación estratégica puede sustentar la incorporación de los resultados del Proceso PVS en un nuevo o ya iniciado ciclo de planificación estratégica nacional a nivel del sector de sanidad animal, pecuario, agrícola o de seguridad sanitaria. A través del uso del reporte de Análisis de Brechas PVS como base y una consulta exhaustiva de la parte interesada, se redacta un plan estratégico nacional el cual es aprobado por medio de este taller con apoyo de la OIE y/o de un experto en planificación estratégica.

El resultado final va aún más allá puesto que se trata del plan estratégico nacional para los Servicios Veterinarios con el logo del gobierno y en el idioma nacional oficial, que integra eficazmente los resultados PVS enfocados verdaderamente en la financiación nacional sostenible y la implementación. Esta opción de mayor apoyo para planificación interna ha sido practicada eficazmente en varios países, y podría estar dirigida, en particular, a los países en desarrollo para ayudarlos a traducir los reportes del Proceso PVS a su uso efectivo por medio de un documento de política nacional.

Visto que una gran cantidad de países no emprende procesos de planificación estratégica plurianuales, esta opción es un incentivo poderoso para incitar a los países a iniciar la planificación, con el respectivo apoyo de la OIE. Incluso para países con ciclos de planificación estratégica sectorial existentes, el uso del Proceso PVS brinda un método sistemático, robusto y profundo para actualizar los planes estratégicos en comparación con la práctica actual empleada.

En estos casos, el apoyo del Proceso PVS se sincronizará perfectamente para que coincida con la actualización del plan estratégico nacional en función del ciclo existente (por lo general 5 años).

CASO DE ESTUDIO INDONESIA

ILUSTRA EL USO DEL PROCESO PVS POR UN PAÍS EN ASOCIACIÓN CON UN PROGRAMA DE DESARROLLO DE IMPORTANCIA PARA FORTALECER Y CONSOLIDAR EL SISTEMA NACIONAL DE SANIDAD ANIMAL

Evaluación PVS en 2007
Análisis de Brechas PVS en 2010

Los reportes del Proceso PVS establecen las acciones para fortalecer el sistema indonesio, nutriendo el diseño del proyecto de alianza, de un costo de 22 millones de dólares australianos, entre los gobiernos de Australia e Indonesia para las enfermedades infecciosas emergentes. En el periodo 2011-2015, Indonesia ha:

- **Fortalecido sus Servicios Veterinarios** por medio de formaciones de liderazgo y mejor coordinación.
- **Aumentado la cantidad de establecimientos de educación veterinaria** (y egresados) con un currículo armonizado y vinculado con las directrices de la OIE.
- **Mejorado la interacción con veterinarios privados** por medio del establecimiento de Comités pecuarios APP conjuntos .
- **Mejorado las capacidades técnicas de los Servicios Veterinarios** y la red de laboratorios (por ejemplo: creación de nuevos laboratorios de alto nivel de bioseguridad BSL-3.
- **Mejorado la notificación de enfermedades** con un sistema electrónico de información zoosanitaria que incluye notificación de brotes directamente de teléfonos móviles a la Sede.
- **Aumentado la autoridad legislativa,** incluyendo enmiendas de la ley de ganadería y sanidad animal.

CASO DE ESTUDIO HAITÍ

DEMUESTRA CÓMO LOS SOCIOS FINANCIEROS PUEDEN INVERTIR EN FUNCIÓN DE LAS NECESIDADES DEL PAÍS

Evaluación PVS en 2010
Análisis de Brechas PVS en 2012

La Evaluación PVS aportó conocimientos sobre brechas estructurales

- Entendimiento por parte de los responsables de las políticas en el Ministerio de agricultura sobre las necesidades de reformar la estructura organizativa de los Servicios Veterinarios.
- Desarrollo de actividades inter-ministeriales conjuntas incluyendo zoonosis e inocuidad de los alimentos.
- Mejor distribución del personal para los Servicios Veterinarios nacionales.

Luego del Análisis de Brechas:

- **Redacción del Plan de inversión de 38 millones de dólares americanos para la modernización veterinaria, la sanidad de las plantas y la inocuidad de los alimentos.**
- **Subsidio de 14 millones de dólares americanos por parte de los socios financieros.**
- Mejor entendimiento y participación a nivel político sobre la necesidad de mejorar los Servicios Veterinarios.

© OIE / P. Bastiaensen

OPCIÓN 4: APOYO ESPECÍFICO

En base a los resultados de la Evaluación PVS y el Análisis de Brechas PVS, y el análisis de los resultados de la última década, la OIE ha identificado brechas prioritarias a nivel mundial para las que ha diseñado un apoyo específico del Proceso PVS como opciones adicionales para el compromiso con el Proceso PVS por parte de sus Países Miembros.

A Integración de Una Sola Salud (Talleres nacionales sobre conexión RSI OMS – PVS OIE)

La escasa colaboración intersectorial ha sido un resultado muy común en los reportes PVS a lo largo de la última década. En conjunto, la OMS y la OIE han implementado talleres interactivos focalizados en un verdadero enfoque operacional de Una Sola Salud a nivel nacional. Los talleres, a los que participaron de manera igualitaria los sectores de la salud humana y la sanidad animal, permitieron a los países explorar detalladamente las zonas solapadas y desarrollar, donde sea relevante, vínculos apropiados para facilitar la coordinación entre los sectores para conjuntamente abordar los riesgos de mayor importancia en materia de seguridad sanitaria, muchos de los cuales son zoonóticos.

El principal objetivo del Taller nacional sobre conexión RSI-PVS es proporcionar una oportunidad para ambos sectores de la salud de los países anfitriones para construir un sistema casi paralelo de evaluación nacional y planificación basado en las normas internacionales (regulaciones) en las áreas de salud humana y sanidad animal respectivamente.

Mientras que el Proceso PVS ayuda al país a cumplir con las normas internacionales de la OIE, la OMS ha desarrollado el Marco de Monitoreo y Evaluación del Reglamento Sanitario Internacional (MME RSI) para desarrollar capacidades destinadas a dar respuesta a los eventos de salud pública. El equivalente del paso de Evaluación PVS en la salud humana es la Evaluación Externa Conjunta (EEC) de la OMS, una herramienta que también se basa en la evaluación independiente de las capacidades del país para cumplir con el RSI. La OIE siempre envía a expertos PVS a las misiones EEC realizadas por la OMS para garantizar que la dimensión zoosanitaria y de salud pública veterinaria está siento tomada en cuenta.

Utilizando un enfoque estructurado e incorporando material de uso fácil, estos talleres evalúan de manera colectiva y sistemática, conjuntamente, los reportes PVS y EEC. Esto permite a los responsables de las políticas identificar sinergias, examinar deficiencias y definir estrategias operativas para mejorar la colaboración entre los sectores. Los talleres son facilitados por representantes de la OMS y la OIE, y también incluyen la participación de expertos PVS de la OIE que han realizado misiones del Proceso PVS en el país anfitrión.

Los Talleres nacionales sobre conexión RSI-PVS fomentan la conciencia y comprensión individual y sectorial del RSI (2005) y del Proceso PVS, sus funciones e interacciones. Estos talleres también sirven para identificar la información necesaria para orientar las inversiones futuras y aportes para el diseño de proyectos afín de implementar las hojas de ruta nacionales conjuntas para fortalecer los servicios sanitarios intersectoriales y cumplir con las normas internacionales.

Estos resultados proporcionan contribuciones útiles para la fase de Planificación de acción nacional para la seguridad sanitaria del MME RSI, otro componente en el que la OMS y la OIE trabajan para mejorar las sinergias. Para la fecha, se han realizado a nivel mundial 10 Talleres nacionales sobre conexión RSI-PVS y los comentarios de los participantes han sido excelentes. Se están planificando muchos más talleres en particular en África.

Realizar una misión de Evaluación PVS de Seguimiento nacional proporciona una evaluación actualizada de los Servicios Veterinarios nacionales y es un aporte importante que debe tomarse en cuenta para la evaluación y planificación de la seguridad sanitaria nacional tanto a través de los Talleres nacionales de conexión como el MME RSI de manera más general.

B Programa de apoyo a la Legislación Veterinaria del Proceso PVS (PALV)

Para controlar eficazmente las enfermedades zoonóticas transfronterizas y animales, garantizar la inocuidad de los alimentos, controlar las RAM y mitigar los riesgos de bioterrorismo, los Servicios Veterinarios deben ser capaces de actuar de manera rápida y decisiva a través de los poderes claramente estipulados por las leyes aplicables. La ausencia de estas leyes puede ser un asunto de vida o muerte tanto para los animales como para los seres humanos.

La ausencia de legislación veterinaria de calidad ha sido un resultado común en las misiones de Evaluación del Proceso PVS y el PALV ha sido diseñado para proporcionar a los países la oportunidad de que sus propias leyes en el ámbito veterinario sean evaluadas sistemáticamente por los expertos PALV, se identifiquen brechas y debilidades en sus legislaciones, se fortalezcan sus capacidades en materia de elaboración de normas y se desarrolle un nuevo marco legislativo. Casi 60 países han participado en el PALV hasta la fecha y se han obtenido beneficios considerables.

A continuación algunos casos de estudio PALV:

ESTUDIOS DE CASOS

AFGANISTÁN

Mientras que en 2007 se iniciaron esfuerzos para una nueva legislación veterinaria en el país por medio de un proyecto financiado por la Unión Europea, la misión de identificación PALV de 2010 ayudó a examinar y revisar el proyecto de nueva legislación y sirvió para garantizar que las normas de la OIE sobre legislación veterinaria fuesen abordadas en los anteproyectos. Un grupo de trabajo en legislación, con apoyo técnico de la Unión Europea y el USAID, prosiguió las mejoras de la legislación veterinaria luego de la misión de la OIE y el Parlamento afgano aprobó la nueva Ley de sanidad animal (veterinaria) en julio de 2016.

UGANDA

Con el apoyo de la OIE a través de la misión de identificación PALV, seguido de un Acuerdo sobre Legislación Veterinaria PALV concluido en 2016, se pudo redactar un proyecto y finalizar una nueva Ley de Prácticas Veterinarias, para someter ante el Parlamento, que regula a los veterinarios y por la primera vez a los paraprofesionales de veterinaria.

BARBADOS

En 2016 se llevó a cabo una revisión profunda de la legislación sobre sanidad animal, salud de las plantas e inocuidad de los alimentos por medio del Programa de Reforma Legislativa MSF de la FAO. La OIE, a través del Acuerdo PALV, pudo colaborar directamente con la FAO por solicitud del Gobierno de Barbados afín de suministrar apoyo técnico en el desarrollo de los nuevos Proyectos sobre sanidad animal, salud pública veterinaria e inocuidad de los alimentos, que fueron culminados para ser presentados ante el Parlamento en noviembre de 2017.

Ahora el PALV tiene otra aplicación importante: el análisis de la legislación veterinaria en temas específicos de interés particular para la OIE, sus socios y Países Miembros.

El primero de estos temas fue la reducción de las amenazas biológicas. Con el apoyo de los socios financieros, la OIE logró brindar formaciones adicionales a los expertos PALV sobre el marco legal mundial para la reducción de las amenazas biológicas y realizar tres misiones PALV con un enfoque adicional en materia de legislación relacionada con la reducción de las amenazas biológicas en el ámbito veterinario.

A través de estas misiones en **Belice, Panamá y Guatemala**, la OIE logró fomentar la conciencia sobre el papel de los Servicios Veterinarios en la reducción de las amenazas biológicas, la necesidad de fortalecer la legislación veterinaria para garantizar que la fuerza de acción ante la introducción intencional de agentes biológicos es clara, y que la necesidad de cooperación con otras autoridades competentes es reconocida y se trata a través de acuerdos colaborativos vigentes antes de que ocurran los incidentes.

Asimismo, las misiones PALV son útiles para tratar los marcos legislativos veterinarios necesarios para hacer frente de manera eficaz a la RAM y el marco legislativo veterinario exigido para el control y la erradicación eficaz de la PPR, para la que la OIE y la FAO lanzaron una campaña conjunta de erradicación mundial en 2015.

Trabajo con los Organismos Veterinarios Estatuarios nacionales (OVE)

Para garantizar el eficaz desempeño de los Servicios Veterinarios deben existir normativas adecuadas para la profesión veterinaria. Cada país debe contar con normas para las cualificaciones, formación, conducta profesional, permisos y requisitos para la educación continua destinada a los veterinarios y a cada categoría de paraprofesional de veterinaria identificada y autorizada a trabajar en el país.

© OIE / C. Piantham

Para la protección de la sociedad, deben existir medidas disciplinarias para los profesionales registrados que no cumplen con las normas estipuladas. La OIE recomienda que se establezca un Organismo Veterinario Estatutario independiente con capacidades legales para realizar esta supervisión reglamentaria de la profesión veterinaria.

Una vez más, las Evaluaciones PVS han indicado que una gran cantidad de países no cuenta con un OVE. Estos no regulan eficazmente a los veterinarios y a los paraprofesionales de veterinaria por falta de bases legales o capacidad y medios para que dichos organismos realicen adecuadamente las funciones que se les exigen.

Además, el PALV ha brindado apoyo en esta área ayudando a países como Uganda y Etiopía en la revisión de sus legislaciones actuales en lo referente a la creación de OVE. El PALV puede brindar asistencia para desarrollar una nueva legislación para crear un OVE, desarrollar una legislación secundaria para estimular un OVE establecido en la legislación primaria pero que aún no está operativo o reformar la legislación para expandir la función del OVE e incluir la regulación de los paraprofesionales de veterinaria.

Muchas regiones actualmente están estableciendo redes de OVE para compartir las mejores prácticas y facilitar la movilidad regional de los paraprofesionales de veterinaria por medio de procesos normalizados de registro.

C Apoyo PVS para laboratorios sostenibles

Las evaluaciones de laboratorio tradicionales examinan la capacidad técnica y sugieren mejoras sobre implementación de procedimientos operativos normalizados, mantenimiento de equipos y calibración, formación adicional sobre nuevas técnicas, compra de equipos nuevos, o ejercicios de evaluación de capacidades de laboratorios, por lo general en el marco de proyectos a corto plazo financiados por donantes. Puesto que estas misiones están restringidas generalmente por el contexto y los términos de referencia, con frecuencia no permiten la evaluación profunda de la sostenibilidad de las redes de laboratorio nacionales, incluyendo asuntos estratégicos, de gestión y financieros.

Por lo general, esto conlleva a recomendaciones técnicas simplificadas y a invertir aún más en estructuras que sistemáticamente no tienen la capacidad para implementar las recomendaciones correctamente con complicaciones subyacentes no atendidas como la insuficiente asignación presupuestaria, la falta de recursos humanos y físicos, o las dificultades de adquisición.

Con relación a los laboratorios veterinarios, también existe la tendencia, por su carácter técnico, a ser atendidos dejando a un lado su función de proveedor de servicio para los Servicios Veterinarios nacionales. La actividad de los laboratorios veterinarios puede reflejar con exactitud su labor diagnóstica en apoyo a la planificación y prioridades de los Servicios Veterinarios nacionales.

Las misiones de Evaluación PVS de la OIE y de Análisis de Brechas PVS permiten la evaluación de las necesidades reales de los Servicios Veterinarios para el análisis de laboratorio así como su disponibilidad y costo como primer paso mas no permiten un análisis profundo de la pertinencia y eficacia de la red nacional de laboratorios. En particular, el alto costo de una red nacional de laboratorios no se toma en cuenta en términos de necesidades de los Servicios Veterinarios para los análisis de laboratorio. Es por esta razón que la Misión de Laboratorio del Proceso PVS fue desarrollada.

En ese sentido, esta misión determina los recursos que necesita la red nacional de laboratorios veterinarios para alcanzar las necesidades de los Servicios Veterinarios y evaluar la pertinencia de su estructura y su viabilidad en el contexto nacional con el fin de presentar elementos necesarios para tomar decisiones estratégicas. El enfoque analiza la demanda actual y futura, y la oferta de los servicios de laboratorio, así como una serie de opciones de gestión sostenible, organizacionales y financieras para facilitar la toma de decisiones acertadas respecto de una red nacional de laboratorios eficiente y adaptada a los objetivos, incluyendo la delegación oficial a laboratorios privados.

© OIE / P. Vaclavek

CASO DE ESTUDIO KIRGUISTÁN

Evaluación PVS en 2007
Análisis de Brechas PVS en 2008
Evaluación PVS de Seguimiento en 2016
Misión de Laboratorio del Proceso PVS en 2017

Tal y como propuso el equipo PVS de Laboratorio, un esfuerzo para racionalizar la red nacional de laboratorios condujo a la reducción en los años siguientes de la cantidad de laboratorios, presentándose oportunidades para garantizar mejor la calidad de los servicios de laboratorio, gestionar los riesgos biológicos a través de la red de laboratorios al mismo tiempo que se disminuían los costos de manera significativo.

Los objetivos principales a corto plazo serán la implementación de un sistema de control de calidad en el resto de los laboratorios existentes así como un programa de educación continua a todos los niveles.

Estas actividades ya fueron iniciadas por la República de Kirguistán con el objetivo de mejorar los servicios de laboratorio proporcionados como parte de sus Servicios Veterinarios.

Proyectos de Hermanamiento de Laboratorios Veterinarios

El hermanamiento no es un concepto nuevo; el mismo ha sido empleado masivamente para facilitar el fortalecimiento de capacidades y las redes de trabajo, y unir a las comunidades. Desde 2006, la OIE aplica el concepto a laboratorios para generar conocimientos sobre las enfermedades animales de mayor importancia, las zoonosis y los patógenos peligrosos en regiones prioritarias, con apoyo directo de la estrategia de la OIE para mejorar la capacidad mundial de prevenir, detectar y controlar enfermedades por medio de una mejor gobernanza veterinaria.

A través del hermanamiento, la OIE busca suministrar una distribución geográfica más equilibrada de los conocimientos avanzados, permitiendo que más países tengan acceso a pruebas de diagnóstico de alta calidad y al conocimiento técnico en su propia región, lo que facilita la detección precoz de enfermedades o la confirmación y el rápido control. De igual modo, un alto nivel de conocimientos científicos es fundamental para que los países puedan formular estrategias de control zoosanitarias con bases científicas y mantener las comunidades científicas veterinarias nacionales para colaborar en el proceso de elaboración de normas de la OIE.

Cada proyecto de hermanamiento vincula directamente a un Laboratorio de Referencia o a un Centro Colaborador de la OIE con un laboratorio candidato seleccionado. A lo largo del tiempo de duración de un proyecto determinado y por medio de este vínculo se transfieren conocimientos y habilidades a través del intercambio entre el personal, el control de calidad y las formaciones sobre bioseguridad y la evaluación de las capacidades de los laboratorios. Los proyectos de hermanamiento son beneficiosos para ambos laboratorios, incluyendo a través la creación de oportunidades de investigación conjunta. De esta manera, toda la comunidad internacional se beneficiará de mejores redes mundiales de vigilancia de enfermedades para el control de las enfermedades animales.

En base a los resultados de la Segunda conferencia mundial de la OIE sobre la reducción de las amenazas biológicas (Canadá 2017), los proyectos de hermanamiento proporcionan un mecanismo estructurado para garantizar la aplicación de las normas internacionales y las directrices existentes en materia de bioprotección y bioseguridad así como la aplicación de los enfoques basados en riesgo para controlar y gestionar enfermedades, y el transporte de material biológico.

D Educación veterinaria y paraprofesional

Educación veterinaria

Las indicaciones de los reportes de Evaluación PVS sobre las competencias de los veterinarios sugirieron que en muchos países los establecimientos de educación veterinaria (EEV) no estaban preparando adecuadamente a sus veterinarios y no poseían las competencias necesarias al graduarse como para proteger el bien público en las áreas de control de enfermedades animales y zoonóticas, e inocuidad de los alimentos. Como resultado y afín de corregir las deficiencias, y con el objetivo de ayudar a sus Países Miembros, la OIE ha creado lo siguiente:

· ***Recomendaciones de la OIE sobre las "Competencias mínimas" que se esperan de los veterinarios recién licenciados*** para garantizar Servicios Veterinarios Nacionales de calidad[19] que proporcionan las bases para la formación avanzada y la educación para los veterinarios que desean hacer carrera en los componentes público o privado de los Servicios Veterinarios nacionales.

· ***Las Directrices de la OIE sobre el Plan de estudios básicos de educación veterinaria***[20] representan una base sobre la que pudieran añadirse las necesidades nacionales y coyunturas en la implementación de las Competencias mínimas de la OIE, y se proponen como paso inicial para reforzar y consolidar los Servicios Veterinarios nacionales.

También se creó un Programa de Hermanamiento EEV para brindar la oportunidad a un EEV "candidato", deseoso de mejorar su desempeño, de vincularse con un EEV "guía" por medio de una alianza formal para abordar objetivos específicos acordados para el fortalecimiento de capacidades con el apoyo de la OIE. Estas dos iniciativas han dado como resultado una exitosa sinergia y muchas de las instituciones hermanadas han utilizado las Competencias mínimas de la OIE y el Plan de estudios básicos de la OIE como base para la evaluación de sus planes de estudios y el mejoramiento de la EEV "candidata".

ESTUDIOS DE CASOS EDUCACIÓN VETERINARIA

Durante el proceso de evaluación de los planes de estudios con los beneficiarios, la Universidad de Minnesota (EE.UU.) en el marco de su hermanamiento OIE con la Universidad de Chian Mai en **Tailandia**, reconocieron que sus propios planes podrían mejorarse en el marco de las Competencias mínimas y Planes de estudios de la OIE.

En el caso de la Universidad de Gondar (**Etiopía**) y la Universidad de Ohio (EE.UU.), el proyecto generó un alto nivel de interés, debido a la participación de representantes gubernamentales y partes interesadas de alto nivel. Dado que el plan de estudios veterinario es desarrollado por un organismo nacional centralizado, los socios hermanados asumieron su parte de compromiso y fomentaron la participación de partes interesadas de mayor peso en las actividades del proyecto con el objetivo de generar cambios a nivel nacional. Esto dio como resultado el desarrollo de un plan de estudios veterinario por parte del proyecto propuesto como modelo nacional.

El objetivo del Proyecto de hermanamiento de educación veterinaria entre **Bangladesh** y EE.UU., también se concentró en analizar la manera de mejorar la enseñanza y el aprendizaje y en cómo evaluar el aprendizaje de los estudiantes. Las actividades y la gestión de modificaciones, resultantes de este análisis pedagógico, garantizarán que el impacto en la educación veterinaria sea de largo alcance e inter-generacional.

[19] www.oie.int/fileadmin/Home/esp/Support_to_OIE_Members/Edu_Vet_AHG/day_1/DAYONE-B-esp-VC.pdf (también conocidas como "Competencias mínimas de la OIE')

[20] www.oie.int/Plan_de_Estudios_Basico_de_Formacion_Veterinaria.pdf (también conocido como "Plan de estudios básicos OIE")

Educación de los paraprofesionales de veterinaria (PPV)

Con base en el evidente éxito de los esfuerzos en la educación veterinaria, la OIE ha lanzado un esfuerzo similar en el ámbito de la educación de los paraprofesionales de veterinaria (PPV). **La OIE reconoce la importancia de los paraprofesionales de veterinaria en el suministro de servicios de veterinaria y la Herramienta del Proceso PVS incluye evaluaciones sobre el personal y las competencias de los paraprofesionales de veterinaria así como para los veterinarios.**

Una vez más, las misiones de Evaluación PVS han indicado deficiencias en la formación y las competencias de los paraprofesionales de veterinaria. En 2017, la OIE creó un grupo ad hoc sobre paraprofesionales de veterinaria para desarrollar posibles competencias para tres categorías diferentes de PPV: sanidad animal, salud pública veterinaria y diagnósticos de laboratorio. El grupo ad hoc culminó la preparación de las competencias propuestas para las tres categorías de PPV en 2017 y fueron enviadas a revisión y comentarios a los Países Miembros.

© OIE / G. Hobgood

El grupo *ad hoc* ha iniciado el desarrollo del modelo de planes de estudios para sustentar las competencias de las tres categorías de PPV. Se está desarrollando un programa para promover y extender dichas normas de desempeño para los paraprofesionales de veterinaria a nivel mundial. En los países en desarrollo, esto es de gran importancia para actualizar a los trabajadores de las comunidades o pueblos en el área de la sanidad animal a un nivel de competencia y desempeño mucho más alto, incluso por medio del fortalecimiento de las relaciones y vínculos con los Servicios Veterinarios nacionales a manera de alianza pública privada.

E Desarrollo de la fuerza laboral a través de la formación de los Puntos Focales nacionales de la OIE

En 2007, la OIE inició un Programa mundial de desarrollo de la fuerza laboral destinado a los Delegados y Puntos Focales nacionales de la OIE. El Punto Focal nacional es designado por el Delegado de la OIE para ocho temas clave de gran importancia para los Servicios Veterinarios: notificación de enfermedades animales, fauna salvaje, productos veterinarios y RAM, seguridad sanitaria de los alimentos, bienestar animal, animales acuáticos, comunicación y laboratorios. El Punto Focal nacional deberá ayudar al Delegado en el cumplimiento de sus responsabilidades ante la OIE, en particular en estas áreas de especialización, con el objetivo de garantizar la transparencia del proceso de elaboración de normas y su carácter plenamente participativo entre los Países Miembros. Este programa proporciona los conceptos de buena gobernanza de los Servicios Veterinarios a los Miembros de la OIE y explica la función de los Puntos Focales nacionales de la OIE para facilitar la coherencia y la armonización entre los Miembros de la OIE al momento de asignar labores a estos agentes.

Aproximadamente cada dos años se celebran seminarios regionales sobre cada tema en las distintas regiones de la OIE. El objetivo de estos seminarios es aportar conocimientos a los participantes sobre los derechos, compromisos y responsabilidades en nombre de los Delegados de la OIE en el proceso de elaboración de normas y de conformidad con las normas internacionales de la OIE, además de sensibilizar sobre problemáticas regionales y mundiales, y preocupaciones fuera del contexto nacional. Los seminarios proporcionan formación especializada y horizontal en todo el mandato de la OIE sobre temas de importancia para su área de especialización y promueve al mismo tiempo la reflexión sobre cómo los sistemas nacionales pueden avanzar para cumplir con las normas de la OIE, incluyendo a través del Proceso PVS.

La OIE se esfuerza en empoderar a los Puntos Focales nacionales para compartir información con sus homólogos relevantes, proporcionar más formaciones sobre las normas de la OIE al personal y vincular mejor las áreas de los Servicios Veterinarios que operan en el ámbito veterinario pero no necesariamente bajo la Autoridad Veterinaria como los animales acuáticos, fauna salvaje, entre otros.

Se están haciendo esfuerzos para sacar provecho de la red de la OIE de Centros Colaboradores para brindar apoyo a las formaciones especializadas para los Países Miembros así como para desarrollar nuevos mecanismos de formación y plataformas, incluyendo formaciones en línea.

Seguimiento y evaluación del Proceso PVS

Hacer seguimiento y evaluar es un componente fundamental para examinar el avance de los países e informar sobre el desarrollo de actividades adicionales en materia de fortalecimiento de capacidades en el Proceso PVS.

Realizar esfuerzos para fortalecer los Servicios Veterinarios utilizando un enfoque sistémico requiere de seguimiento y evaluación sistemáticos e integrados. La OIE proseguirá examinando las fortalezas y limitaciones de los enfoques actuales, y desarrollando un plan de seguimiento y evaluación que detalle un enfoque exhaustivo para medir las mejoras de las capacidades y cambios positivos en los países.

Este marco incluirá el desarrollo de herramientas de medición e indicadores, consultas formales e informales con las partes interesadas, y sugerirá nuevos enfoques para incrementar el impacto en los países.

El marco también incluirá el desarrollo de una base de datos interna del Proceso PVS. Con la compilación de datos cualitativos y cuantitativos de las actividades del Proceso PVS, la base de datos incluirá un registro por país con datos clave, parámetros, indicadores y avances registrados.

Además de compilar información fundamental sobre los países, también permitirá realizar el análisis de temas y asuntos regionales para sustentar las inversiones de los socios financieros. Estos datos también podrán servir de información relativa a la implementación de los análisis socioeconómicos, entre otros, relacionados con las ganancias económicas provenientes de las inversiones en sanidad animal, la contribución de los sistemas de sanidad animal en el fortalecimiento de la seguridad sanitaria, y a identificar modelos para justificar gastos afín de garantizar los bienes públicos mundiales.

6.

EL PROCESO PVS: UN MEDIO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA EFICACIA DE LA AYUDA

Los socios financieros pueden beneficiarse del compromiso con el Proceso PVS gracias al uso de sus resultados, en particular los reportes del Proceso PVS, en asociación con el país anfitrión, para dirigir la creación e implementación de los programas de desarrollo destinados a fortalecer los Servicios Veterinarios.

De hecho, existe mucha información cabal disponible en los reportes PVS y muchos programas exitosos han sido desarrollados en base al Proceso PVS como fundamento para definir proyectos y analizar necesidades. Como la OIE no está facultada para aplicar la implementación en el terreno dentro de los países, se apoya en los gobiernos o socios técnicos o financieros para hacer seguimiento y dar respuesta a las recomendaciones emitidas en los reportes del Proceso PVS.

El Proceso PVS puede reunir a los gobiernos y donantes eficazmente. Existen muchos casos en los que donantes activos han vinculado las dos formas de compromiso: primeramente financiando misiones para convertirlas en un mecanismo robusto, y luego dirigiendo su inversión en materia sanidad animal para ayudar al al país a dar respuesta a los resultados y las recomendaciones de su reporte del Proceso PVS.

Por lo que respecta al interés de los socios financieros en el Proceso PVS, como medio para el desarrollo sostenible, vale la pena revisar las características únicas del Proceso PVS a través del prisma de la eficacia de la ayuda. En el cuadro a continuación encontrará un ejemplo claro de lo antes mencionado.

CASO DE ESTUDIO
PROYECTO REGIONAL DE APOYO AL PASTORALISMO EN EL SAHEL

El **PRAPS** es un proyecto de 248 millones de dólares americanos (2015-2020) destinado a sustentar/apoyar ciertas actividades en seis países (República de Mali, Burkina Faso, República de Senegal, República del Chad, República Islámica de Mauritania, República de Níger) centradas en la integración regional de las comunidades de pastores a través del siguiente componente: Mejoramiento de la sanidad animal (USD 50.48 millones), Fortalecimiento del manejo de los recursos naturales (USD 70.87 millones), Simplificación del acceso a los mercados (USD 45.38 millones), Gestión de las crisis de pastoralismo (USD 37.56 millones), y Gestión de proyecto y apoyo institucional (USD 43.71 millones).

Con relación a la sanidad animal, el PRAPS prestará apoyo a los esfuerzos nacionales y regionales para crear Servicios Veterinarios nacionales más sostenibles y eficaces. El proyecto se enfocará específicamente en el suministro de servicios de sanidad animal a nivel local en zonas de pastoralismo aisladas.

Tal y como lo reportó el Banco Mundial en su Documento de evaluación de proyectos "el diseño del proyecto se inspira de los resultados y las recomendaciones de los reportes del Proceso PVS de cada país que suministran medios objetivos de identificación de prioridades y lineamientos de inversión para el mejoramiento sostenible de los Servicios Veterinarios nacionales. Se consolidó la información de los seis reportes del Proceso PVS para concebir un programa regional consistente para el PRAPS". [21]

[21] documents.worldbank.org/curated/en/250471468000282631/pdf/PAD1091-PAD-P147674-IDA-R2015-0106-1-Box391422B-OUO-9.pdf

Por otra parte y coincidiendo aproximadamente con la llegada del Proceso PVS, se aprobaron dos acuerdos mundiales sobre Eficacia de la ayuda: la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda de 2005 y su seguimiento, el Programa de Acción de Accra de 2008.

La Declaración de París fue emitida en el Segundo Foro de alto nivel sobre eficacia de la ayuda y fue aprobada por 137 gobiernos de países en desarrollo y desarrollados así como todos organismos donantes de mayor importancia, bancos de desarrollo regionales y las agencias internacionales de relevancia. La Declaración de París fue más allá que los acuerdos anteriores representando un consenso más amplio entre la comunidad internacional sobre cómo hacer la ayuda más eficaz en base a experiencia de primera mano sobre lo que funciona y lo que no. En su núcleo estaba el compromiso de ayudar a los gobiernos de los países en desarrollo a formular e implementar sus propios planes nacionales de desarrollo, en función de sus propias prioridades nacionales, utilizando, siempre que fuese posible, sus propios sistemas de planificación e implementación. Diseñado para fortalecer y profundizar la implementación de la Declaración de París, el Programa de Acción de Accra (2008) hizo un balance de los avances y estableció la agenda para la progresión acelerada hacia los objetivos del Acuerdo de París proponiendo cuatro áreas de mejoramiento principales.

A continuación se reagrupan los cinco principios de la Declaración de París y las cuatro áreas de mejoramiento del Programa de Acción de Accra, y se suministra una descripción sobre cómo el Proceso PVS se alinea con estos principios. La mayoría de los especialistas de desarrollo afirman que estos principios clave para la eficacia de la ayuda siguen siendo relevantes hoy en día.

PERTENENCIA

El Proceso PVS es conducido por el país y se enfoca en todos los aspectos de mejoramiento de las instituciones locales. La etapa de planificación del Análisis de Brechas PVS es dirigida por el país (con apoyo de expertos) para establecerse políticas nacionales y prioridades. Las actividades del Proceso PVS ayudan a los Servicios Veterinarios a fortalecer sus propios sistemas nacionales. La prestación de la OIE no genera conflictos de interés de relevancia para la influencia geopolítica o la ayuda "vinculada", visto que la OIE no implementa programas a nivel nacional, considerándose que esta es la labor y responsabilidad del país. Como los equipos solo cuentan con el financiamiento de la OIE, ningún individuo de un país receptor jamás se ha beneficiado directamente por participar en actividades del Proceso PVS. Las Competencias Críticas de la Herramienta PVS como la independencia técnica y la evaluación de la trasparencia examinan y mitigan riesgos de corrupción de los Servicios Veterinarios.

ALINEAMIENTO

El Proceso PVS proporciona a los países una forma única de evaluar la capacidad de sus Servicios Veterinarios respecto de las normas internacionales. Les permite planificar y estipular prioridades en función de esto. El objetivo es mejorar los Servicios Veterinarios del país a través de la dotación de recursos provenientes de los presupuestos nacionales. Se canaliza la asistencia técnica y financiera independiente de los donantes para apoyar al gobierno (y no para remplazarlo), al igual que sus funciones a través del uso del Proceso PVS por parte de donantes y socios.

ARMONIZACIÓN/ ALIANZAS INCLUSIVAS

Ninguna otra organización tiene la función, reputación y capacidad para realizar actividades del Proceso PVS para Servicios Veterinarios, por lo tanto hay pocos riesgos de duplicación. Sin embargo, la OIE insta activamente a los países y a todos los socios interesados a utilizar todos los resultados del Proceso PVS, con el consentimiento del gobierno, acorde con la titularidad nacional (por ejemplo: reportes publicados o disponibles para los socios y donantes).

RESULTADOS

El Proceso PVS cuenta con indicadores de desempeño integrados debido a que la Competencia Crítica apunta hacia el Análisis de Brechas PVS, y más adelante con seguimiento y evaluación integrada a través de las misiones de Evaluación PVS de Seguimiento, utilizando métodos sólidos para la Evaluación PVS inicial y todas las etapas del ciclo de mejoramiento continuo del Proceso PVS.

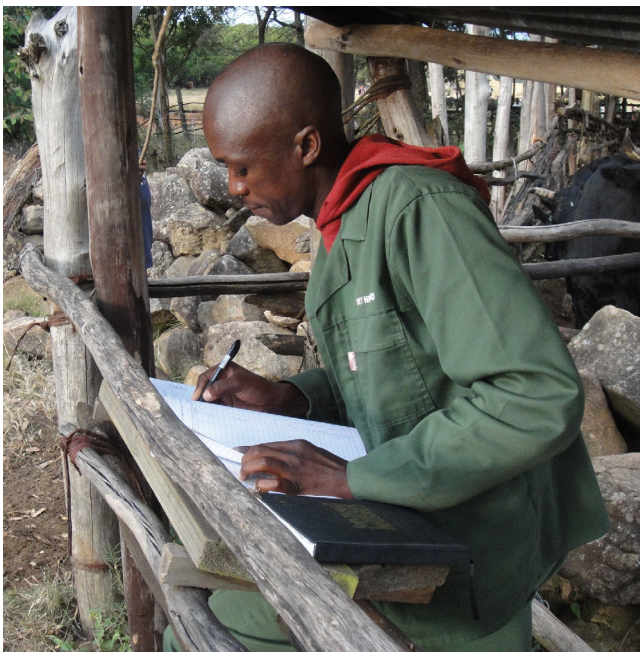
La planificación a largo plazo (Análisis de Brechas PVS) y el seguimiento y la evaluación (Evaluación PVS de Seguimiento) no pueden realizarse sin un completo entendimiento del sistema o bases actuales (Evaluación PVS inicial).

El Proceso PVS proporciona herramientas poderosas para promover y desarrollar políticas o programas para el país, principal responsable del progreso de las recomendaciones.

RESPONSABILIDAD MUTUA Y DESARROLLO DE CAPACIDADES

El Proceso PVS reposa en el rol internacional de la OIE y su reputación, y no en incentivos financieros, para alcanzar compromisos nacionales más fuertes. Los países demuestran su compromiso activo con el Proceso PVS emitiendo una solicitud oficial y estando comprometidos financieramente con el proceso por medio de la autofinanciación del transporte local (incluyendo de los equipos de misión) y costos del personal. No se pagan viáticos y no se dan incentivos por la participación local en las actividades del Proceso PVS.

El programa se enfoca completamente en el desarrollo holístico de capacidades a nivel de sistemas cubriendo todos los elementos de gobernanza y técnicos de los Servicios Veterinarios.



© OIE / P. Bastiaensen

Los principios básicos para la eficacia de la ayuda tal y como lo establece la Declaración de París y el Programa de Acción de Accra se han mantenido y reforzado en foros internacionales y acuerdos concluidos desde ese entonces. En Busan, Corea en 2011, el 3º Foro de alto nivel estableció una alianza mundial para el desarrollo de la eficacia de la ayuda puesta en vigor el año siguiente (2012), la cual sigue hasta la fecha.

Este mecanismo clave se basa en los cuatro principios fundamentales sobre pertenencia, enfoque en resultados, alianzas inclusivas y responsabilidades. Para hacer el seguimiento de los avances, se desarrolló un marco compuesto de diez indicadores. El desempeño de los países y de las instituciones se monitorea y reporta regularmente.

Los indicadores por lo general están bien alineados con los principios más amplios de la Declaración de París y el Programa de Acción de Accra así como con el Proceso PVS, dado que están más focalisados en resultados que cumplen con las prioridades de los países en desarrollo, el compromiso y la contribución del sector privado, y en el caso de instituciones efectivas se utilizan y fortalecen los sistemas del país.

En conclusión, el Proceso PVS se alinea con los principios, acuerdos e indicadores reconocidos mundialmente en la mejor práctica de la eficacia de la ayuda.

© OIE / P. Gautier

7.
¿CÓMO PUEDE AYUDAR?

El Fondo Mundial para la Salud y el Bienestar de los Animales de la OIE (Fondo Mundial de la OIE) es un fondo fiduciario de múltiples donantes que recaba contribuciones voluntarias para ayudar a implementa las actividades de fortalecimiento de capacidades de la OIE.

El financiamiento para brindar apoyo en el despliegue mundial del Proceso PVS puede proporcionarse al Fondo Mundial de la OIE por medio de una combinación de socios financieros existentes y nuevos, incluyendo:

- **Socios financieros presentes en el ámbito de la sanidad animal y la agricultura;**
- **Socios financieros de los países que históricamente no han contribuido directamente a las ayudas multilaterales;**
- **Sector privado;**
- **Fundaciones;**
- **Instituciones filantrópicas;**
- **Organizaciones internacionales no gubernamentales** deseosas de contribuir con la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), ayuda gubernamental diseñada para promover el desarrollo económico y el bienestar de los países con ingresos bajos o promedio.

© OIE / F. Dias

Las contribuciones financieras recibidas por medio del Fondo Mundial de la OIE pueden estar destinadas a:

- **Actividades específicas:** basadas en el catálogo de actividades incluido en la Caja de herramientas del Proceso PVS; los socios financieros pueden identificar las actividades que más se alinean con sus objetivos estratégicos e inversiones.
- **En algunos países o regiones:** los socios financieros pueden decidir asignar fondos para zonas geográficas específicas o en función de sus intereses.
- **En un periodo de tiempo determinado:** las contribuciones financieras pueden ser por tiempo determinado y asociadas a la implementación de un proyecto o programa en particular.
- **Como pago único que apoyan el fortalecimiento de los Servicios Veterinarios por medio del Proceso PVS.**

Para prestar la mejor relación calidad-precio, la OIE medirá los logros con indicadores que reflejan su objetivo de mejorar la eficiencia y eficacia de los Servicios Veterinarios para prevenir, controlar y detectar enfermedades animales.

Actividades de seguimiento y evaluación continuas permitirán a la OIE compartir información y aprender de los ejemplos. Los mecanismos de gobernanza de proyectos específicos pueden establecerse para supervisar de manera conjunta la inversión y el impacto generado.

Para garantizar la transparencia de las acciones implementadas y el uso de los fondos, se suministran reportes técnicos y financieros detallados a los socios financieros de conformidad con sus exigencias.

PROCESO PVS DE LA OIE

www.oie.int/procesopvs

Seguir la OIE

www.oie.int

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE SANIDAD ANIMAL
Proteger a los animales, preservar nuestro futuro

12 rue de Prony - 75017 Paris, France
Tel. : +33 (0)1 44 15 18 88 - Fax : +33 (0)1 42 67 09 87
oie@oie.int